

## NOTA DE INVESTIGACIÓN

### ***Violencia política contra las mujeres en razón de género, obstáculo persistente en México***

#### ***Political Violence Against Women based on Gender, a Persistent Obstacle in Mexico***

**Hada Melissa Sáenz Vela\***

**Juana Isabel Vera López\*\***

Recibido: 1 de febrero de 2023

Aceptado: 3 de octubre de 2023

### **Introducción**

El libro coordinado por Hernández (2022) sobre la estructura de los 32 congresos locales muestra que, a pesar del logro de la igualdad descriptiva de las mujeres en la conformación de los espacios legislativos, siguen permeando en la mayoría de ellos expresiones de discriminación basadas en género. Ejemplo de ello son la emisión de juicios y desconfianza sobre el trabajo legislativo realizado por las legisladoras, la distribución de comisiones siguiendo roles de género, el hostigamiento por parte de los medios de comunicación o el acoso realizado por pares y superiores. La creciente participación de las mujeres en espacios tradicionalmente masculinos ha conducido también a una mayor violencia contra ellas; así, la arena política no es la excepción. En 2015, en el marco de la Convención de Belém do Pará, se reconoció la necesidad de avanzar en la definición de la violencia política contra las mujeres (Comisión Interamericana de Mujeres, 2015).

En la presente nota de investigación se plantea la elaboración de un índice que informe de la Violencia Política Contra la Mujer en Razón de Género (VPCMRG) en el país. El interés radica en verificar la existencia de diferencias regionales, tomando como referencia tres variables: la tasa de registros de sanciones por haber incurrido en VPCMRG, la gravedad de las infracciones y el número de políticas asesinadas. La primera, como una forma de aproximarse a la frecuencia con que se presenta la violencia y la segunda como *proxy* de su alcance, siendo estas conseguidas desde el Registro Nacional de Personas Sancionadas.

\* Universidad Autónoma de Coahuila, México. Correo electrónico: <hada.saenz@uadec.edu.mx>.

\*\* El Colegio de la Frontera Norte, México. Correo electrónico: <jvera@colef.mx>.

La última variable se refiere al nivel más grave de VPCMRG ejercida y se obtiene de los reportes públicos de Integralia y DataCívica.

En los resultados destaca que, en Oaxaca y Baja California Sur, se encuentran los niveles más altos de este tipo de violencia, seguidos por Veracruz, Puebla, Baja California y Guanajuato, conforme los datos disponibles a septiembre de 2022. Es preciso señalar la importancia de reforzar los temas de denuncia, capacitación y sensibilización de los organismos receptores de casos, para con ello mejorar la información provista por la base de datos; por ejemplo, sería provechoso retomar el ejercicio con una herramienta similar al violentómetro elaborado por el Observatorio de Participación Política de las Mujeres en México; de manera que, si se elaborara interinstitucionalmente, permitiría mejorar la comprensión de las formas en que se van modificando las expresiones de la VPCMRG.

La presente nota se conforma de cuatro secciones, además de esta introducción. En el segundo apartado se abordan algunos elementos clave alrededor del concepto de la violencia política contra las mujeres, y en la tercera sección se indica la definición oficial en México y la descripción de algunos datos básicos. Posteriormente, se aborda la propuesta de un índice que informe sobre la tendencia de la violencia política en el país, para luego cerrar con algunas reflexiones finales.

### ***Violencia política contra las mujeres***

La violencia es reflejo de las relaciones estructurales de poder, dominación y privilegios, por lo cual es una expresión de discriminación y desigualdad de oportunidades que se evidencia también en el ámbito político (Cerva, 2014). Para Alanís (2017), los derechos político-electorales de las mujeres se ven menoscabados tanto por la violencia política como por las diferentes manifestaciones de la violencia estructural; la Violencia Política Contra las Mujeres (VPCM) ha sido una constante en el tiempo, empero, se ha visibilizado en los últimos años a través de múltiples configuraciones (Freidenberg y Osornio, 2017).

Siguiendo a Krook y Restrepo (2016), la VPCM se conforma de comportamientos dirigidos contra las mujeres por ser mujeres y que mandan un mensaje de subordinación para desalentarlas de participar de los procesos políticos. La VPCM puede configurarse como: violencia física, psicológica, económica o simbólica; y estas a su vez pueden superponerse y provenir de hombres y mujeres, de familia, colegas, opositores, del mismo partido, e incluso de otros servidores públicos. De esta forma, sugieren, una de las grandes dificultades para hacer cumplir la ley es que la policía tiende a atribuir estos actos a la inseguridad general, sin reconocer que proviene de la discriminación contra las mujeres en la esfera política.

Es necesario reconocer que, si bien la VPCM puede no estar motivada por razones de género, persiste una mayor vulnerabilidad de las mujeres a ser víctimas de violencia sexual

o del hostigamiento de los medios. En ese sentido, Piscopo (2017) no desconoce que las jerarquías de género llegan a obstaculizar las carreras políticas de las mujeres, pero ha de analizarse *cómo se interrelacionan con los contextos más amplios de violencia e impunidad arraigados* en las sociedades latinoamericanas. Por lo tanto, un ataque puede estar respondiendo a motivos políticos o criminales que solamente se están expresando a través del género (Piscopo, 2016).

Con más detalle, se plantea en Bardall, Bjarnegård y Piscopo (2020), la VPCM puede provenir de motivos generizados, tomar formas generizadas o tener impactos generizados. Un motivo es generizado si el acto afecta en forma distinta a hombres y mujeres; y el fin es mantener a mujeres (y otras personas de grupos no hegemónicos) lejos de la política. En este punto, destacan, las injusticias cotidianas (minimizar el trabajo de las mujeres o reproducir jerarquías de género) son parte de una violencia estructural, y no necesariamente se realizan por el hecho de que sean también políticas. Así, se debe verificar si esa violencia estructural se intensifica cuando las mujeres se empoderan (efectos *backlash*). En otras ocasiones lo que se observa son formas o impactos. Si los ataques emplean códigos de género —a través de lenguaje, imágenes o contenidos— son formas generizadas, ya que, aunque no tengan motivaciones de género, se ejecutan de dicha manera para maximizar su efecto. Los ataques que lastiman o matan mujeres pueden generar un impacto generizado, y este es significativo (al desmotivar a las mujeres de continuar en la política) si tiene un efecto desproporcionadamente mayor sobre ellas, aun y cuando el género no se encuentre ni en el motivo ni en la forma, o no sea fácilmente identificable. Los autores retoman el caso mexicano, donde el asesinato de mujeres políticas muy probablemente tenga un motivo más allá del género y se asocia al papel de grupos delictivos.

La VPCM se compone de diversas aristas, por lo que delimitarla representa un reto para la academia, los hacedores de política y los sistemas de provisión de justicia. Esta violencia procede de patrones culturales impregnados en la sociedad, que promueven la persistencia de la injusticia, discriminación y desigualdad hacia las mujeres. Consecuentemente, este concepto comprende elementos: *normativos* sobre derechos humanos; *culturales*, emanados de la difusión de la perspectiva de género; y *particulares*, derivados de los lugares donde ocurre la participación política de las mujeres (Guadarrama y Aguilar, 2021).

### ***Violencia política en razón de género en México***

De acuerdo con el Observatorio de Participación Política de las Mujeres en México (2018), 29 entidades ya tenían legislaciones sobre la VPCMRG hasta 2018. Desde 2012 se idearon iniciativas federales de leyes específicas en la materia, y hasta 2016 se implementó el Protocolo para la Atención de la VPCMRG como resultado de un esfuerzo interinstitucional (TEPJF, 2016).

Posteriormente, el 13 de abril de 2020, se publicaron reformas y adiciones a ocho ordenamientos legales para prevenir, atender, sancionar y erradicar la VPCMRG, y otorgar medidas de protección y reparación del daño a las víctimas. En particular, el Art. 20 Bis de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LGAMVLV) define a la VPCMRG como:

toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo. Se entenderá que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por su condición de mujer; le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella. (DOF, 2020)

El objetivo del presente documento es plantear una propuesta de medición de la VPCMRG que informe de su comportamiento en el tiempo y el espacio. El Registro Nacional de Personas Sancionadas (RNPS) ofrece información valiosa sobre las agresiones que han sido validadas como VPCMRG. De él se obtiene la tasa de registros de sanciones por haber incurrido en VPCMRG por cada 100 000 mujeres, aproximando así su incidencia. El segundo se construye a partir de la gravedad de la infracción de VPCMRG, de manera que informa de su alcance. Finalmente, se incluye el número de políticas asesinadas en el periodo, para acercarse al nivel más grave de VPCMRG que puede ser ejercido; dichos datos se toman de DataCívica e Integralia.

El RNPS muestra un concentrado sobre las infracciones por VPCMRG, indicando la ubicación geográfica donde tuvo lugar. El primer subindicador, “Tasa de infracciones”, resulta de la tasa de infracciones en el Registro por cada 100 000 mujeres mayores de edad.<sup>1</sup> El segundo subindicador requiere del desarrollo de un análisis adicional, ya que las violencias tienen niveles de gravedad dentro de un continuo (Krook y Restrepo, 2016; Piscopo, 2017).

En 2016 se propuso la Ley Modelo Interamericana (LMI) para proteger y garantizar el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres por la Comisión Interamericana de Mujeres (2017), la cual sirve de base para generar un gradiente análogo para las conductas instituidas como VPCMRG en la LGAMVLV. En la imagen 1, el recuadro número 3 indica las

<sup>1</sup> Se obtiene como la razón del número de infracciones contenidas en el RNPS en cada entidad, entre la proyección a mitad de año del número de mujeres mayores de edad en cada entidad (calculadas por el Consejo Nacional de Población), multiplicada por 100 000. Esta propuesta se formula a partir de Reyes y Guerra (2021).

conductas tipificadas en el Art. 20 Ter de la LGAMVLV que son similares a las fracciones a) a g) del Art. 6 de la LMI y que el Art. 43 de la misma tipifica como delitos; el segundo recuadro reporta las similares a las fracciones h) a s) del Art. 6 y que el Art. 41 denomina gravísimas; en tanto que el recuadro 1 muestra las similares a las fracciones t) a w) del Art. 6 y que el Art. 40 denomina faltas graves.

**Imagen 1**  
 Conductas que figuran como VPCMRG

Grado de VPCMRG de la infracción individual	Conducta reportada
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Incumplir las disposiciones jurídicas nacionales e internacionales que reconocen el ejercicio pleno de los derechos políticos de las mujeres.</li> <li>● Obligar a una mujer, mediante fuerza, presión o intimidación, a suscribir documentos o avalar decisiones contrarias a su voluntad o a la ley.</li> <li>● Ejercer violencia física, sexual, simbólica, psicológica, económica o patrimonial contra una mujer en ejercicio de sus derechos políticos.</li> <li>● Obstaculizar o impedir el acceso a la justicia de las mujeres para proteger sus derechos políticos.</li> <li>● Difamar, calumniar, injuriar o realizar cualquier expresión que denigre o descalifique a las mujeres en ejercicio de sus funciones políticas, con base en estereotipos de género, con el objetivo o el resultado de menoscabar su imagen pública o limitar o anular sus derechos.</li> <li>● Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un cargo político, público, de poder o de decisión, que afecte sus derechos políticos electorales.</li> <li>● Amenazar o intimidar a una o varias mujeres o a su familia o colaboradores con el objeto de inducir su renuncia a la candidatura o al cargo para el que fue electa o designada.</li> <li>● Restringir o anular el derecho al voto libre y secreto de las mujeres, u obstaculizar sus derechos de asociación y afiliación a todo tipo de organizaciones políticas y civiles, en razón de género.</li> </ul>
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Discriminar a la mujer en el ejercicio de sus derechos políticos por encontrarse en estado de embarazo, parto, puerperio, o impedir o restringir su reincorporación al cargo tras hacer uso de la licencia de maternidad o de cualquier otra licencia contemplada en la normatividad.</li> <li>● Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo político que ocupa la mujer, impidiendo el ejercicio del cargo en condiciones de igualdad.</li> <li>● Proporcionar información incompleta o datos falsos a las autoridades administrativas, electorales o jurisdiccionales, con la finalidad de menoscabar los derechos políticos de las mujeres y la garantía del debido proceso.</li> <li>● Restringir los derechos políticos de las mujeres con base a la aplicación de tradiciones, costumbres o sistemas normativos internos o propios, que sean violatorios de los derechos humanos.</li> <li>● Realizar o distribuir propaganda política o electoral que calumnie, degrade o descalifique a una candidata basándose en estereotipos de género que reproduzcan relaciones de dominación, desigualdad o discriminación contra las mujeres, con el objetivo de menoscabar su imagen pública o limitar sus derechos políticos y electorales.</li> <li>● Divulgar imágenes, mensajes o información privada de una mujer candidata o en funciones, por cualquier medio físico o virtual, con el propósito de desacreditarla, difamarla, denigrarla y poner en entredicho su capacidad o habilidades para la política, con base en estereotipos de género.</li> <li>● Imponer sanciones injustificadas o abusivas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos en condiciones de igualdad.</li> <li>● Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupe la mujer, incluido el pago de salarios, dietas u otras prestaciones asociadas al ejercicio del cargo, en condiciones de igualdad.</li> </ul>
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ocultar información u omitir la convocatoria para el registro de candidaturas o para cualquier otra actividad que implique la toma de decisiones en el desarrollo de sus funciones y actividades.</li> <li>● Proporcionar a las mujeres que aspiran u ocupan un cargo de elección popular información falsa o incompleta, que impida su registro como candidata o induzca al incorrecto ejercicio de sus atribuciones.</li> <li>● Proporcionar a las mujeres que ocupan un cargo de elección popular, información falsa, incompleta o imprecisa, para impedir que induzca al incorrecto ejercicio de sus atribuciones.</li> <li>● Impedir, por cualquier medio, que las mujeres electas o designadas a cualquier puesto o encargo público tomen protesta de su encargo, asistan a las sesiones ordinarias o extraordinarias o a cualquier otra actividad que implique la toma de decisiones y el ejercicio del cargo, impidiendo o suprimiendo su derecho a voz y voto.</li> <li>● Imponer, con base en estereotipos de género, la realización de actividades distintas a las atribuciones propias de la representación política, cargo o función.</li> </ul>

Fuente: elaboración propia a partir de la LGAMVLV y la LMI.

Partiendo de la imagen 1, a cada infracción reportada en el RNPS se le asigna el valor numérico correspondiente del 1 al 3 para identificar el grado de VPCMRG de la infracción individual. En la tabla 1 por su parte, se ilustran de manera explicativa algunos casos tomados textualmente del RNPS. Tras haber aplicado este procedimiento a cada infracción, se obtiene la moda de dicho grado para cada entidad federativa, informando así la grave-

dad de la mayoría de las infracciones reportadas en estas. En los casos donde se presentasen dos modas se estableció como dato estatal la mayor de ellas, con lo que es posible reportar para cada estado el “Grado de VPCMRG” como el segundo subindicador.

**Tabla 1**

Ejemplos de asignación de grado de VPCMRG ejercida por una persona sancionada

Conducta reportada	Grado de VPCMRG de la infracción individual
<i>Convocar a la víctima a sesiones sin la documentación correspondiente.</i>	1
<i>Simbólica. Publicación en Facebook con estereotipos de género, dirigidos a lesionar la dignidad, sexualidad, honra y capacidad de la víctima.</i>	2
<i>Ejercer presión para la toma de decisiones en contra de su voluntad, exigir su renuncia por supuestos malos manejos de la administración del ayuntamiento, y deslegitimarla a través de estereotipos de género.</i>	3

Fuente: elaboración propia a partir del RNPS.

El ejercicio descrito se hizo con la información del RNPS descargado el día 24 de junio de 2021, conformado con 68 registros. La tasa más alta se reportó en Oaxaca (1.27 infracciones por cada 100 000 mujeres), seguida por la de Nayarit (0.67), Quintana Roo (0.66) y Veracruz (0.63); en contraste, las menores a 0.10 infracciones por cada 100 000 mujeres se ubicaron en Jalisco, Guanajuato y Sonora. El grado de VPCMRG ejercida en mayor proporción por las personas sancionadas a nivel estatal reporta que Oaxaca y Veracruz poseen valores altos, de manera que en ellos no solo se presenta un número importante de acciones de VPCMRG, sino que además de mayor gravedad. En general, la moda se mantuvo entre los valores 2 y 3, es decir, conductas tipificadas como gravísimas y delitos en la LMI.

Al cierre del periodo electoral 2020-2021, Integralia (2021) publicó un reporte especial sobre la interferencia del crimen organizado en los procesos electorales del país. Su análisis reporta 239 incidentes de violencia política entre septiembre de 2020 y el 6 de junio de 2021; de ello resultaron 299 víctimas, donde 179 fueron mortales. Siguiendo el planteamiento de Bardall, Bjarnegård y Piscopo (2020), si bien el asesinato de una aspirante o candidata a algún puesto de elección no necesariamente es un acto con motivos generizados, tiene un impacto generizado al afectar a las mujeres de manera desproporcionada y menoscabar sus derechos político-electorales, desalentándolas potencialmente de participar o seguir participando de los procesos políticos (Piscopo, 2016; Espejel y Díaz, 2019). Por ello, en la tabla 2 se indican los casos de asesinatos de mujeres políticas que se reportaron entre septiembre de 2020 y septiembre de 2021, a partir de la información provista por DataCívica.

**Tabla 2**  
 Mujeres políticas asesinadas en 2020-2021

Fecha	Estado	Víctima	Cargo
23/Oct/2020	México	Guillermina Sánchez	Operadora de partido
11/Nov/2020	Veracruz	Florisel Ríos	Candidata a alcaldía
15/Feb/2021	Veracruz	Carla Enríquez Merlín	Candidata a alcaldía
21/Feb/2021	Guerrero	Antonia Jaimes	Precandidata a diputada local
01/Mar/2021	Jalisco	Analuci Martínez	Candidata a alcaldía
12/Mar/2021	Quintana Roo	Flor de María Ballina	Suplente de alcalde
20/Mar/2021	Oaxaca	Ivonne Gallegos	Candidata a alcaldía
31/Mar/2021	Veracruz	María Guadalupe Reyes	Excandidata a alcaldía
05/Abr/2021	Guanajuato	María Antonia Aguilar	Delegada de comunidad
19/Abr/2021	Baja California	Blanca Beltrán	Militante
26/Abr/2021	Guanajuato	Paula Casas	Esposa de regidor
25/May/2021	Guanajuato	Alma Barragán	Candidata a alcaldía
14/Ago/2021	Sinaloa	Adriana Medina	Exregidora

Fuente: elaboración propia a partir de Integralia (2021) y DataCívica (2022).

Es claro que el hecho de que un estado no reporte infracciones no implica que no haya VPCMRG, como en Baja California. Toda vez que se vaya ampliando el contenido del RNPS es posible mejorar la representación del fenómeno, sobre todo si de su conformación se hacen partícipes todas las instituciones involucradas (Reyes y Guerra, 2021; Jiménez y Moreno, 2021). Los datos provistos por el RNPS muestran una fuerte incidencia de conductas que refieren a la difusión de promocionales que descalifican a partir de estereotipos de género, así como de formas que impiden el correcto desempeño de las funciones del cargo. Conocer el alcance de esta información puede favorecer la creación de estrategias particulares por parte de las instituciones para hacer frente a la VPCMRG.

### *Índice de Tendencia de la VPCMRG, una propuesta*

A continuación, se explica el planteamiento detrás del índice propuesto. En principio, las ponderaciones a las dimensiones consideradas son 30 % para la tasa de infracciones, 50 %

para el grado de VPCMRG, y 20 % para el número de mujeres políticas asesinadas. El primer subindicador reporta la incidencia de situaciones de violencia, aunque es claro que existe un subregistro,<sup>2</sup> por ello no se asigna un mayor peso. El segundo componente es el de mayor ponderación, dado que permite ubicar el grado de violencia de las acciones que más frecuentemente se realizan. La última dimensión tiene un menor peso pues en la mayor parte de las entidades no se reportan estas situaciones y se reconoce que no en todos los casos habrá una relación directa con la VPCMRG.

Con los tres subindicadores se generan dos índices. Uno de ellos ofrece información en términos absolutos, sin cotas superiores y brinda un valor a nivel nacional. El segundo puede ser presentado de manera simplificada si se aplica un escalamiento *min-max* y ofrece datos a niveles estatales. El escalamiento evita la dependencia de las unidades de medida de las dimensiones y sitúa una determinada entidad respecto de la distribución nacional. La formulación correspondiente es:

$$x'_i = \frac{x_i - x_{min}}{x_{max} - x_{min}}$$

donde  $x_i$  es el valor original,  $x_{min}$  es el mínimo y  $x_{max}$  es el máximo de los valores en el conjunto de datos; con ellos se obtiene el  $x'_i$  como el valor asociado a  $x_i$  que ahora varía entre 0 y 1. Se recomienda que los máximos de cada una de las dimensiones correspondan con los observados en los datos; mientras que los mínimos sean valores factibles requeridos o como ceros “naturales” (PNUD, 2010: 236).

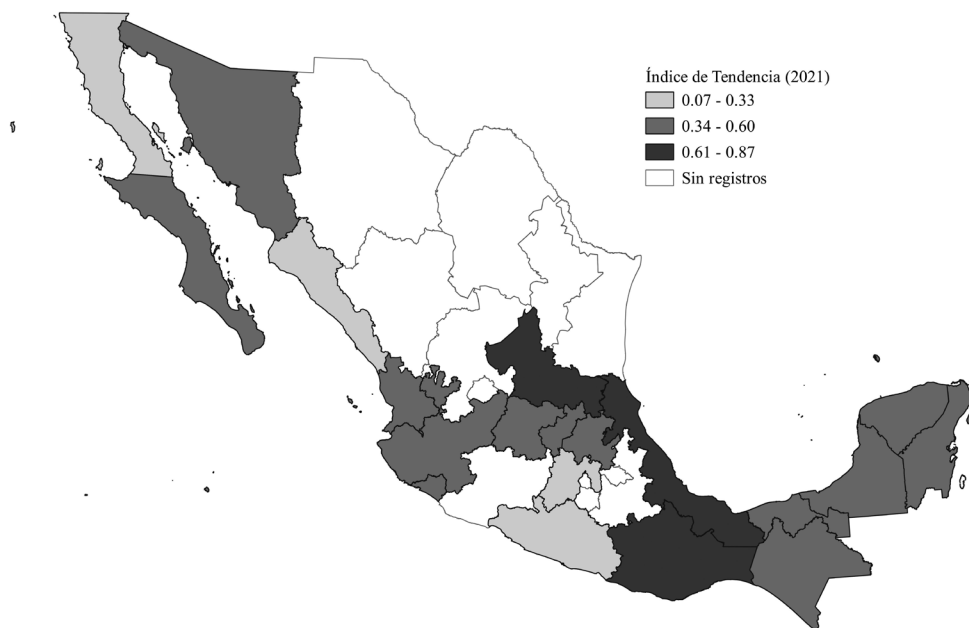
Realizado el escalamiento se tiene para cada estado un valor para cada dimensión y es posible calcular el Índice de Tendencia de la VPCMRG bajo la ecuación:

$$\text{Índice de tendencia de la VPCMRG} = 0.30 (\text{Tasa}) + 0.50 (\text{Grado}) + 0.20 (\text{Asesinatos})$$

Esta segunda fórmula conduce a datos que se leen como: *Valores más altos del índice se asocian a condiciones de mayor VPCMRG en las entidades mexicanas*. En caso de desear comparar la VPCMRG a nivel nacional se toman sus valores absolutos y de contar con información en varios puntos en el tiempo podría aplicarse un escalamiento que informe de esos valores nacionales acotados entre 0 y 1.

<sup>2</sup> Para dar una idea, la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública reporta que en 2020 en 93.3 % de los delitos no hubo denuncia o no se inició una carpeta de investigación por parte del Ministerio Público, dicho dato es conocido como cifra negra; estando la pérdida de tiempo y la desconfianza en la autoridad entre las principales razones para no denunciar (ENVIPE, 2021).

**Mapa 1**  
Índice de Tendencia de la VPCMRG 2021



Fuente: elaboración propia en qgis.

En el mapa 1 se muestra el registro geográfico<sup>3</sup> del Índice de Tendencia de la VPCMRG 2021, del cual es posible hacer algunas observaciones. Los valores más altos se reportaron en Oaxaca (0.87), Veracruz (0.78) y San Luis Potosí (0.61); en tanto que el más bajo (0.07) se reporta en Baja California, México, Guerrero y Sinaloa, donde a pesar de no haber reportes en el RNPS hubo asesinatos de políticas. El promedio del índice se ubicó alrededor de 0.41, que podría parecer bajo considerando que varía entre 0 y 1. Esto aporta información relevante, ya que potencialmente refleja otras cuestiones, tales como un reporte menor de situaciones de VPCMRG al que ocurre en la realidad. Veracruz y Oaxaca fueron focos rojos, destacando por la alta incidencia de registros y de su gravedad, así como por reportar el asesinato de políticas, por lo cual se encuentran en lo más alto del índice.

Los procesos que aún no concluyen se reportan en el *Informe que presenta el Secretario del Consejo General en cumplimiento al artículo 47 del Reglamento de Quejas y Denuncias*

<sup>3</sup> Los mapas fueron realizados en qgis, siguiendo una clasificación de Intervalos Iguales, que se aplicó también a los mapas 2 y 3.

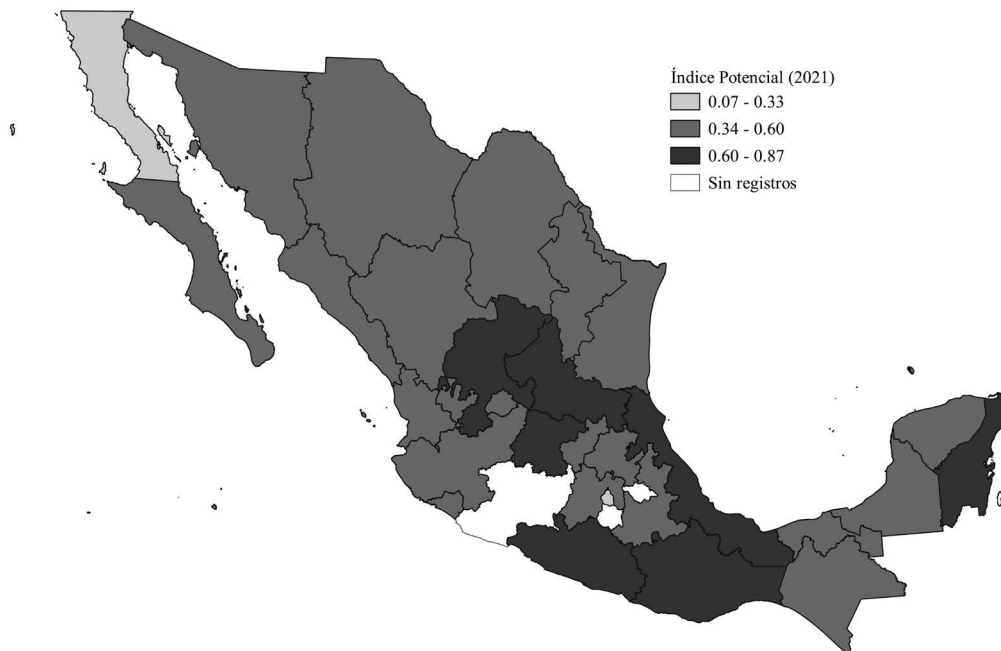
en *Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género*. Esta información puede ser tomada en conjunto con la provista por el RNPS para ampliar la base de datos. En las remisiones por incompetencias señaladas en el informe del 23 de junio de 2021 se solicita a las instancias competentes que informen del resultado de la denuncia a fin de que la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del INE pueda dar seguimiento (UTCE, 2021). Resultado del análisis de estas inconsistencias, algunas pueden ser rechazadas, otras seguir en proceso y otras acreditar VPCMRG, por ello que sirvan como otra base de análisis.

Por lo anterior, se consideró ampliar el estudio tomando en cuenta tanto el RNPS como el informe del 23 de junio de 2021. Del informe hubo quejas que no pudieron ser asignadas a una entidad federativa, y en otras la descripción no permitió asignar el grado de VPCMRG de la infracción, es decir, algunas descripciones de las incompetencias del informe no ofrecieron todos los datos requeridos para la realización del presente ejercicio, siendo esto un área de oportunidad para generar indicadores institucionales, ya que la generación de información consistente entre las diversas autoridades de la materia, en términos de los datos mínimos requeridos, es un punto crucial, lo cual también destacan Reyes y Guerra (2021) para el RNPS. De esta forma, quedaron 79 de 93 infracciones del informe, con ello se añadieron otras entidades al estudio (aunque con valores relativamente bajos), y la mayoría de las conductas fueron de nivel gravísimo.

Con la base ampliada se obtuvo el Índice de Potencial VPCMRG, denominado así para diferenciar los resultados, y su mapeo se ofrece en el mapa 2. El índice reportó un promedio de 0.49, que es ligeramente mayor que el anterior, donde Oaxaca y Veracruz siguen teniendo los valores más altos (superiores al 0.80). En contraste, Baja California reportó 0.07, y a partir de ahí superan el valor de 0.20; con esta nueva base captura de mejor forma la manera en que se expresa la VPCMRG. Guanajuato, San Luis Potosí y Quintana Roo, siguen en el ranking, por lo que este índice captura violencias que, a pesar de ser pocas, son más graves que en otras entidades; es precisamente porque las acciones violentas pueden tener amplio alcance y un fuerte impacto generizado.

Con el fin de comparar en el tiempo se trabajó la información provista en el RNPS descargado el 26 de julio de 2022. De tal archivo se tomaron datos de 263 infracciones que podían ser asignadas a una entidad federativa, y 66 de los 68 obtenidos en 2021 seguían activos. Tras replicar el ejercicio en esta nueva base, el Índice de Tendencia de la VPCMRG 2022 se ofrece en el mapa 3. Se observan algunos cambios respecto del índice potencial, se observa que en varias entidades (como Sonora, Chihuahua o Tamaulipas) el valor final fue menor al esperado. El mapeo de este indicador muestra que conforme se cuenta con más información es posible mostrar un panorama más realista de la VPCMRG en el país.

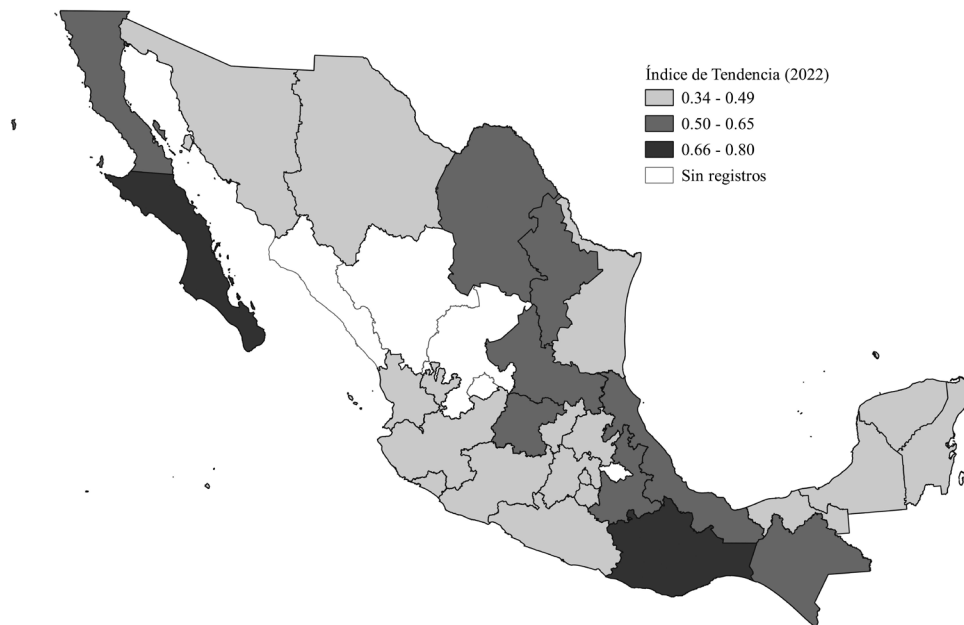
**Mapa 2**  
Índice de Potencial VPCMRG 2021



Fuente: elaboración propia en QGIS.

Siguiendo este formato de presentación en tres niveles (bajo-medio-alto), se mantiene una relativa baja incidencia en el país a través de este índice. Esto claramente destacando las limitaciones propias del ejercicio, que se describen a continuación. En primer lugar, se parte de los datos provistos por el RNPS, el cual tiene poco tiempo e incluye solo aquellas acciones que ya fueron acreditadas. En ese sentido, se hace hincapié en la potencialmente alta cifra negra de delitos de esta índole, por lo que resulta necesario mejorar lo inherente al proceso de denuncia y resolución de los procesos. En segundo lugar, la información relativa al asesinato de mujeres políticas se incluye con fines de incorporar su fuerte impacto generizado; sin embargo, se reconoce el hecho de que puede no estar teniendo motivaciones de género. En tercer lugar, la urgencia de incrementar las capacitaciones en cuanto a perspectiva de género al momento de resolver las acusaciones de VPCMRG, al tiempo que capacitar para que se identifique claramente, por parte de quien desea iniciar la denuncia, de aquellas situaciones que sí representan VPCMRG.

**Mapa 3**  
Índice de Tendencia de la VPCMRG 2022



Fuente: elaboración propia en QGIS.

El ejercicio desarrollado aquí busca ofrecer una posible vía para medir VPCMRG en su nivel estatal. Lo anterior al funcionar como un acercamiento cuantitativo al tema que, además, pone de relieve algunas áreas de oportunidad que ayudarían a mejorar su seguimiento. Se propuso como un indicador sencillo y fácil de comprender, el cual puede ser actualizado y mejorado conforme se cuente con más información, en particular con la de orden histórico (Reyes y Guerra, 2021). Solamente con los datos provistos por el RNPS y los de DataCívica, se sabe que el indicador resulta insuficiente para capturar el fenómeno, sin embargo, cabe señalar que, entre los aprendizajes que resultan de este ejercicio, está la mejora necesaria en las formas de captura de esta información y de la manera en que se reporta, así como en el trabajo colectivo de las distintas instancias públicas involucradas, por ejemplo, cuando se acude desde la vía penal (Jiménez y Moreno, 2021).

## Reflexiones finales

La violencia política contra las mujeres debe entenderse en el marco de una persistente violencia estructural. Sin embargo, hay elementos propios de la violencia política contra la mujer que buscan perpetrar el poder en manos de los hombres pertenecientes a grupos hegemónicos que desean mantener el control. La creciente presencia de las mujeres en espacios públicos y de toma de decisiones visibiliza, en mayor medida, la violencia que se padece también en los espacios privados y laborales, y que deriva de la persistente desigualdad de oportunidades, discriminación, sexismo y misoginia en el contexto mexicano.

Siguiendo a Bardall, Bjarnegård y Piscopo (2020), la VPCMRG se conforma de acciones que en su motivación, forma o impacto buscan generar interrupciones en los procesos político-electorales. Lo plantean de esta forma para destacar la importancia de reconocer que hay violencias estructurales que se manifiestan a través de ataques que pueden ser abordados desde perspectivas laborales, y no solamente como cuestiones políticas; por ejemplo, lo relacionado a la violencia económica que padecen algunas mujeres una vez electas. De esta forma, como resultado de la interposición de violencias estructurales contra las mujeres, estas violencias terminan reflejándose también en la esfera política.

Los actos violentos —y no solo los de índole política— se dan en un contexto donde los sistemas de impartición de justicia no son eficientes. Piscopo (2017) destaca que, en el ambiente político, las mujeres enfrentan vulnerabilidades particulares, tales como la violencia sexual o el mayor hostigamiento por parte de los medios. En ese sentido, añaden en Bardall, Bjarnegård y Piscopo (2020), actos como el de asesinatos de políticas permite plantear que si en México las mujeres enfrentan más riesgos que los hombres al participar en la política —esto porque se sienten más vulnerables ellas y sus familias—, por lo tanto, los procesos políticos que se realizan en este tipo de ambientes terminan por privilegiar la participación de ciertos grupos sociales sobre otros.

De acuerdo con Piscopo (2017), la sistematización de estos actos provoca la invisibilidad del crimen y, por tanto, genera impunidad. Observa que, aunque se promuevan nuevas etiquetas y recodificaciones de crímenes, no se combate a las violencias estructurales y multidimensionales. Por ejemplo, en México en los ámbitos partidistas, su disciplina fuertemente internalizada puede ayudar a explicar la reproducción y legitimación de prácticas que ilustran la desigualdad y la discriminación (Cerva, 2014: 125-127; Espejel y Díaz, 2019: 88). En tanto que la violencia desatada por el narcotráfico en el país ha provocado un aumento en los asesinatos de hombres y mujeres que participan en procesos electorales en los diferentes niveles geográficos (Piscopo, 2016: 443; Espejel y Díaz, 2019: 89). Estas situaciones terminan por limitar el acceso al ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres.

El Instituto Nacional Electoral (INE) (2021) señala que las autoridades de todos los niveles están obligadas a tutelar desde el ámbito de su competencia las denuncias relacionadas

con VPCMRG. Por lo que las conductas pueden ser sancionadas por la vía electoral, penal o de responsabilidades administrativa, para hacer frente a esta violencia desde sus diversas manifestaciones al facilitar la atención de estas quejas y denuncias. Sin embargo, dado que las autoridades determinan aquellas medidas de reparación que consideran pertinentes y no es obligatorio el reporte en el RNPS, claramente implica un subregistro en el mismo. De esta forma, se sugiere que dicha medida sea siempre aplicada, así como que la perspectiva de género permee el proceso para garantizar la justicia para las víctimas de este tipo de violencia.

Cerva (2014), Piscopo (2016) y Freidenberg y Osornio (2017) realizan una serie de observaciones y sugerencias sobre acciones a realizar para combatir la VPCMRG. Estas autoras coinciden en que, en la visión de los partidos, el espacio político es masculino; por lo que de no trabajar desde esos ámbitos perpetúa la VPCMRG, ya que estos naturalizan la violencia como una forma de obtener o quitar poder. Por tanto, estrategias de prevención y sanción solo funcionarán si los partidos cuentan con dirigentes que tengan voluntad política y la disposición a imponer las sanciones correspondientes a sus militantes. Sin embargo, también se requieren acciones para mujeres que ocupan otros tipos de puestos políticos, donde la violencia puede estar proviniendo de agentes externos, por ejemplo, al crear instancias especiales dedicadas a la defensa de los derechos humanos, así como de la continua implementación de la perspectiva de género al momento de impartir justicia.

Los resultados de este primer ejercicio muestran que la VPCMRG requiere seguir trabajando en la recolección de datos para entender mejor sus reconfiguraciones, lo cual facilitaría al Estado identificar políticas públicas adecuadas que se orienten a prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en todos los ámbitos. Puesto que, como apunta Alanís (2017), las estrategias de prevención de la violencia deben ser integrales para modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, a través de la adopción de medidas legislativas y la aplicación efectiva de los marcos jurídicos ya instaurados.

## Créditos

El presente trabajo es un avance realizado por las autoras en el marco del proyecto colectivo más amplio: Serrano Oswald, Serena Eréndira (coord.) *Diseño de una metodología triangulada de indicadores cualitativos y cuantitativos, que evalúe la prevalencia de la Violencia Política por Razón de Género en México y su impacto en el ejercicio de los derechos políticos de las Candidatas a puestos de elección popular. Proceso Electoral Federal 2020-2021*. Cuernavaca: UNAM-CRIM/INE, financiado INE/DJ/211/2020, que se puede consultar en: <https://igualdad.ine.mx/mujeres-en-la-politica/violencia-politica/>

## Sobre las autoras

**HADA MELISSA SÁENZ VELA** es doctora en Economía Regional por la Universidad Autónoma de Coahuila. Profesora-Investigadora en el Centro de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad Autónoma de Coahuila. Sus líneas de investigación refieren a temas de disparidades socioeconómicas y pobreza, y participación política de las mujeres. Sus publicaciones más recientes son: (con Juana Vera López) “La LXIV Legislatura de México (2018-2021), ¿legislatura de la Paridad de Género?” (2023) *Revista Española de Ciencia Política*, 62; “Explorando la relación entre contexto socioeconómico e incidencia delictiva, México 2020” (2022) *Sobre México. Temas de Economía*, 3(5).

**JUANA ISABEL VERA LÓPEZ** es doctora en Ciencia Política y Administración Pública por El Colegio de Veracruz. Investigadora de El Colegio de la Frontera Norte, Unidad Mexicali. Sus líneas de investigación son sistemas de pensiones, capacidades para el desarrollo, paridad de género y representación política de las mujeres; entre sus publicaciones más recientes se encuentran: (con Hada Sáenz Vela) “La LXIV Legislatura de México (2018-2021), ¿legislatura de la Paridad de Género?” (2023) *Revista Española de Ciencia Política*, 6; (con Hada Sáenz Vela) “Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura (2018-2021): de la cuota a la paridad de género en México” (2022) *Revista del Instituto Electoral del Estado de México. Apuntes Electorales*, 66.

## Referencias bibliográficas

- Alanís, María (2017) “Violencia política hacia las mujeres. Respuesta del Estado ante la falta de una ley en México” en Freidenberg, Flavia y Gabriela del Valle (eds.) *Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política hacia las mujeres en América Latina* [en línea]. Ciudad de México: Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM/Tribunal Electoral de la Ciudad de México, pp. 231-248. Disponible en: <<https://goo.gl/5s3tec>>
- Bardall, Gabrielle; Bjarnegård, Ellin y Jennifer Piscopo (2020) “How is Political Violence Gendered? Disentangling Motives, Forms, and Impacts” *Political Studies*, 68(4): 916-935. DOI: <https://doi.org/10.1177/0032321719881812>
- Cerva, Daniela (2014) “Participación política y violencia de género en México” *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 59(222): 117-139. DOI: [https://doi.org/10.1016/S0185-1918\(14\)70212-0](https://doi.org/10.1016/S0185-1918(14)70212-0)

- Comisión Interamericana de Mujeres (2015) *Declaración sobre la Violencia y el Acoso Políticos contra las mujeres. (Preparado por el Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará, MESECVI)*. Comisión Interamericana de Mujeres/OEA.
- Comisión Interamericana de Mujeres (2017) *Ley Modelo Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en la Vida Política. (Preparado por el Comité de Expertas del Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará, MESECVI)*. Comisión Interamericana de Mujeres/OEA.
- DataCívica (2022) *Votar entre balas: Entendiendo la violencia criminal-electoral en México* [en línea]. Disponible en: <<https://votar-entre-balas.datacivica.org>> [Consultado el 20 de junio de 2022].
- DOF (2020) *Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas. 13 de abril de 2020* [en línea]. Disponible en: <[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5591565&fecha=13/04/2020#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5591565&fecha=13/04/2020#gsc.tab=0)> [Consultado el 4 de febrero de 2022].
- ENVIPE (2021) *Principales resultados. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2021*. Instituto Nacional de Estadística y Geografía [en línea]. Disponible en: <<https://bit.ly/3FMTBRW>>
- Espejel, Alberto y Mariela Díaz (2019) “Violencia contra las mujeres en política en México: Una propuesta de análisis desde las caras partidistas” *Apuntes Electorales*, 18(60): 63-99 [en línea]. Disponible en: <<https://aelectorales.ieem.org.mx/index.php/ae/article/view/113>>
- Freidenberg, Flavia y María Osornio (2017) “Las consecuencias imprevistas de la participación: La violencia política hacia las mujeres en México” en Freidenberg, Flavia (ed.) *La representación política de las mujeres en México*. Ciudad de México: INE/UNAM, pp. 273-298.
- Guadarrama, Gloria y Emma Aguilar (2021) “Las diversas lecturas del concepto de violencia política en razón de género en México (2010-2020)” *Convergencia Revista de Ciencias Sociales*, 28: 1-45. DOI: <https://doi.org/10.29101/crcs.v28i0.14538>
- Hernández, María Aidé (ed.) (2022) *La paridad, una realidad aún por construir en los congresos locales de México*. Ciudad de México: Instituto Nacional Electoral.
- INE (2021) *Guía para la Prevención, Atención, Sanción y Reparación Integral de la Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género del Instituto Nacional Electoral*. Instituto Nacional Electoral [pdf]. Disponible en: <[https://igualdad.ine.mx/wp-content/uploads/2021/06/MICROSITIO\\_GUIA\\_VPG.pdf](https://igualdad.ine.mx/wp-content/uploads/2021/06/MICROSITIO_GUIA_VPG.pdf)>

- Integralia (2021) “Reporte especial: Crimen organizado y el Proceso Electoral 2020-2021” Disponible en <<https://integralia.com.mx/web/reporte-especial-crimen-organizado-y-el-proceso-electoral-2020-2021/>> [Consultado el 12 de septiembre de 2022].
- Jiménez, Omar y Laura Moreno (2021) *Efectos de la violencia política en la vida democrática de la región sureste de México* [en línea]. Universidad Autónoma de Chiapas/CAPEL-IIDH. Disponible en: <<https://www.iiij-unach.mx/index.php/es/sobre-el-proyecto>> [Consultado el 20 de septiembre de 2022].
- Krook, Mona y Juliana Restrepo (2016) “Género y violencia política en América Latina Conceptos, debates y soluciones” *Política y gobierno*, 23(1): 127-162 [en línea]. Disponible en: <<http://politicaygobierno.cide.edu/index.php/pyg/article/view/737>>
- Observatorio de Participación Política de las Mujeres en México (2018) *Mujeres en México. Violencia Política. Legislación a nivel estatal* [en línea]. Disponible en: <<https://observatorio.inmujeres.gob.mx/mvc/view/public/index.html?q=OTI>>
- Piscopo, Jennifer (2016) “Capacidad estatal, justicia criminal y derechos políticos: Nueva mirada al debate sobre la violencia contra las mujeres en política” *Política y gobierno*, 23(2): 435-458 [en línea]. Disponible en: <<http://politicaygobierno.cide.edu/index.php/pyg/article/view/828>>
- Piscopo, Jennifer (2017) “Los riesgos de sobrelegislar. Reflexiones acerca de las respuestas institucionales a la violencia contra las mujeres que hacen política en América Latina” en Freidenberg, Flavia y Gabriela del Valle (eds.) *Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política hacia las mujeres en América Latina*. México: Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM/Tribunal Electoral de la Ciudad de México, pp. 75-102 [en línea]. Disponible en: <<https://goo.gl/5s3tec>>
- PNUD (2010) *Informe sobre Desarrollo Humano 2010. La verdadera riqueza de las naciones: Caminos al desarrollo humano*. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [pdf]. Disponible en: <[https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/HDR\\_2010\\_SP\\_Complete\\_reprint.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/HDR_2010_SP_Complete_reprint.pdf)>
- Reyes, Miriam y Marcela Guerra (2021) “Analizando el Registro de Personas Sancionadas por Violencia Política contra las Mujeres” *Nexos* [en línea]. 30 de noviembre. Disponible en: <<https://datos.nexos.com.mx/analizando-el-registro-de-personas-sancionadas-por-violencia-politica-contra-las-mujeres>> [Consultado el 18 de agosto de 2022].
- TEPJF (2016) *Protocolo para Atender la Violencia Política Contra las Mujeres*. 2a ed. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- UTCE (2021) *Informe que presenta el Secretario del Consejo General en cumplimiento al artículo 47 del Reglamento de Quejas y Denuncias en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género. 23 de junio de 2021* [pdf]. Disponible en: <<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/121224/CGor202106-30-ip-7.pdf>> [Consultado el 24 de mayo de 2021].