

Gonzalo Ordóñez-Matamoros, dirección. *Manual de análisis y de políticas públicas*. Colombia: Universidad Externado de Colombia, 2024: 519 pp.

Todo manual busca ser una guía que describe los pasos y procedimientos para realizar una tarea o bien aprender sobre un tema específico. Suelen tener la peculiaridad de emplear un lenguaje técnico dado que se dirigen a un público especializado. Cuando Gonzalo Ordóñez-Matamoros dirigió el *Manual de análisis de políticas públicas* quiso romper con dos tabús respecto a los manuales, pero sin dejar de cumplir con las expectativas que sugieren. Por un lado, se trata de un libro con fundamentos teóricos bastante bien desarrollados y fáciles de entender y, por otro lado, el lenguaje técnico empleado, si bien es especializado, se encuentra al alcance de todos. Para los que nos interesamos en el tema de la gestión pública y la toma de decisiones en gobierno, esta obra debió haber llegado mucho tiempo antes, por lo cual no podemos sino congratularnos por su publicación.

Dividido en tres grandes apartados desarrollados en once capítulos, más un prólogo introductorio, anexos y una extensa bibliografía consultada, a lo largo de más de 500 páginas, Ordóñez-Matamoros nos va presentando a la pléyade de autores que participan en el manual. Además de quien dirige la obra, podemos encontrar como participantes a Lina Paola Martínez Fajardo, Leidy Cáceres Quintero, Johann Dilak Julio Estrada, Sarah Tadrallaoui, José Andrés Duarte García, Luis Hernando López, Juan Pablo Centeno, Gustavo Valdivieso-Cervera, Michelle Camile Vernot-López, Diana Ramírez Guzmán, Carlos Alberto Díaz Villán, Luis Antonio Orozco Castro y Gloria A. Calderón-Peña.

Así, el *Manual de Análisis y Diseño de Políticas Públicas*, dirigido por Gonzalo Ordóñez-Matamoros y publicado por la Universidad Externado de Colombia, es una guía exhaustiva diseñada primordialmente para estudiantes pero que, dada su buena escritura y pertinencia, funciona para analistas, asesores y responsables de la formulación de políticas públicas. Como hemos señalado, la obra se estructura en tres partes que abarcan el conocimiento fundamental del proceso de políticas públicas, así como herramientas para la toma de decisiones y estrategias para garantizar un impacto efectivo.

La primera parte, intitulada “Conocimiento del proceso de las políticas públicas”, aborda los conceptos, modelos teóricos y el contexto histórico del análisis de políticas públicas, proporcionando una base sólida en cuanto a los orígenes y funciones del análisis y diseño de políticas. Explora temas como la comprensión de las políticas, el proceso de decisiones y la gobernanza. Esta primera parte abarca tan sólo tres capítulos, pero es quizás la más fundamental del libro dado que en ella se encuentra la parte teórica e histórica que nos permitirá digerir de manera más sencilla el resto del manual donde encontraremos ejemplos empíricos de lo que son las políticas públicas. El primer capítulo, de carácter histórico, presenta la emergencia del sujeto de “políticas públicas” y todo el argot y conceptualización que le acompañan; el segundo capítulo se interesa más en el proceso de las políticas públicas,

así como en las principales teorías y modelos que han acompañado el desarrollo de la disciplina; en el tercer capítulo de esta primera parte, el énfasis va dirigido al “hacedor” y “diseñador” de políticas públicas, desde saber analizarlas hasta cómo concebirlas y aterrizarlas.

En la segunda parte, “Conocimiento para ilustrar la toma de decisiones de política pública”, se profundiza sobre la toma de decisiones, desde la definición del problema hasta la recomendación de alternativas de solución, abordando aspectos como la identificación de criterios de decisión y la evaluación de opciones. Compuesta por cinco capítulos, cada uno cumple con un objetivo muy específico: 1) definición de la problemática de políticas públicas; 2) identificación y definición de los objetivos para la posterior toma de decisiones; 3) las eventuales soluciones; 4) predicción de resultados previos a la aplicación de las políticas públicas, y 5) recomendación de políticas, cómo argumentarlas y cómo hacerlas plausibles para todos los actores involucrados. Es importante resaltar que esta sección enfatiza el carácter iterativo del análisis y el diseño, promoviendo la retroalimentación y la mejora continua.

La tercera y última parte, “Conocimiento para generar impacto”, también contiene tres capítulos. Este apartado se centra en el impacto, ofreciendo directrices sobre la implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas. Sus capítulos abordan los diseños y planes de implementación de las políticas públicas, el salto de la teoría a la práctica; el acompañamiento para monitorear la aplicación y los resultados que derivarán en la posterior evaluación; y la comunicación efectiva para sobresaltar los resultados obtenidos. Se discuten casos de prácticas para transmitir análisis y resultados. Estos capítulos vienen acompañados de ejemplos empíricos, pero igualmente de ejercicios prácticos que permiten asimilar más sustancialmente el contenido del texto.

Como hemos señalado, el manual incluye anexos con herramientas metodológicas para la recolección de información y ejemplos prácticos de *Policy*, *politics* y *polity*. Se reconoce la importancia de adaptar las estrategias a contextos específicos, especialmente en América Latina, y se subraya la necesidad de generar decisiones informadas para resolver problemas sociales complejos. La bibliografía consultada por los distintos autores es pertinente y se adapta perfectamente a cada uno de los capítulos desarrollados. Una presentación sucinta, pero necesaria, de los participantes cierra el texto y nos permite observar el abanico de actores que participan en la obra, no se trata sólo de académicos o universitarios, sino de gestores, tomadores de decisiones, funcionarios, asesores, evaluadores y hasta “no especialistas” del tema componen el séquito de autores que atinadamente Ordóñez-Matamoros reunió para concebir esta obra.

Siguiendo la tradición paradigmática inaugurada para América Latina por Luis F. Aguilar Villanueva (1992, 1996, 2007, 2010), la obra dirigida por Gonzalo Ordóñez-Matamoros se distingue del resto por varias razones. Primero, se trata de un Manual (con mayúscula) y no sólo un compendio o estudio introductorio; segundo, queda claro que el director de la obra se involucró, o al menos conoció de primera mano, los estudios empíricos que se presentan; tercero, la obra se interesa en casos del área geográfica latinoamericana, lo cual es mucho más cercano a nuestra realidades que los estudios anglosajones o europeos que solemos conocer; cuarto y último, sin enunciarlo, el trabajo se dirige claramente al sector estudiantil universitario interesado en la administración pública, pero tiene la virtud de ir más allá y volverse accesible a cualquier lector lego. Fresco, innovador y de fácil lectura, sin lugar a duda, nos encontramos ante una obra mayor que poco a poco comienza a ser empleada tanto en las aulas universitarias como en los *think thank* de ONG, en oficinas burocráticas y espacios de consultoría.

RESEÑA

En conclusión, estamos ante un Manual, que es simultáneamente un recurso integral y accesible, que fomenta el desarrollo de habilidades en análisis y diseño de políticas públicas, y que tiene el objetivo de mejorar la eficiencia y efectividad en la gestión pública en entornos diversos y cambiantes como las que presenta el mundo contemporáneo.

Rubén Torres Martínez
rtm.unam@gmail.com

REFERENCIAS

- AGUILAR VILLANUEVA, Luis F. 1992. *El estudio de las Políticas Públicas*. México: Porrúa.
- . 1996. *La implementación de las políticas*. México: Porrúa.
- . 2007. *La hechura de las Políticas*. México: Porrúa-Siglo XXI.
- AGUILAR VILLANUEVA, Luis F., compilación. 2010. *Política pública*. México: Siglo XXI.