

# RESEÑA

## *Estrategias y acciones contra el cambio climático en las principales economías del APEC*

Agustina Rodríguez Alegría<sup>1</sup>



*Estrategias y acciones contra el cambio climático en las principales economías del APEC*, Ana Bertha Cuevas Tello, Universidad de Guadalajara, Jalisco, México, 2016. ISBN: 978-607-742-639-4.

El cambio climático se presenta como uno de los principales desafíos que enfrenta la humanidad, pues el impacto negativo que éste genera tiene efectos directos en el medio ambiente, los seres humanos y el sistema económico en general, hecho que necesita de la cooperación internacional en el presente que revierta el proceso y reduzca los riesgos.

Con el desarrollo de la ciencia y la tecnología, más la adopción de modelos económicos que fortalecieron los intercambios comerciales en el ámbito internacional, se propiciaron modificaciones en los sistemas productivos que generaron incremento en el dinamismo de la producción y el consumo. Así, con el incremento en el volumen del comercio internacional los beneficios fueron evidentes, pero las externalidades negativas que esto generó también

---

1. Universidad de Guadalajara, CUCSH, Departamento de Estudios de Pacífico. Parres Arias #150, Los Belenes, Zapopan, Jalisco. México. Correo Electrónico: agus60@hotmail.com

se hicieron presentes, entre las que se destaca el cambio climático. La doctora Ana Bertha Cuevas Tello considera que la variabilidad natural del clima es un bien insustituible y con características de bien público global, sin embargo está siendo amenazado por las emisiones y la alta concentración de gases de efecto invernadero (GEI) que se generan por las actividades humanas.

A partir de lo anterior, la autora considera que el cambio climático se ha convertido en un mal público global que pone en riesgo la vida de los seres vivos. Lo que se vuelve más complejo al mencionar que nos enfrentamos a la falta de un gobierno supranacional que sea capaz de tomar medidas para reducir riesgos multifactoriales y multisectoriales que el cambio climático genera. La autora destaca que en la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), durante la plenaria 70 de 1998, se establecieron dos puntos importantes: la protección del clima global para las generaciones presentes y futuras de la humanidad y la conservación del clima como parte del patrimonio común de la humanidad. A partir de esto se procura la estabilidad de la variable climática a través de la cooperación internacional para ponerse de acuerdo entre los países en los compromisos que cada uno deberá asumir al respecto y se integran mediante organismos, instituciones y foros internacionales. En este sentido la presente obra centra su análisis en la postura del Foro de Cooperación Económica de las Economías de Asia Pacífico (APEC) frente al cambio climático.

En esta obra la autora realiza un análisis académico exhaustivo y profundo sobre las estrategias implementadas por el APEC contra el cambio climático, ya que se cuenta con amplia experiencia en el estudio de temas relacionados con éste. Ana Bertha Cuevas Tello es maestra en Ciencias Sociales con especialidad en Relaciones Internacionales y Estudios del Pacífico y doctora en Relaciones Transpacíficas, ha escrito más de 20 artículos y capítulos de libros con arbitraje nacional e internacional, con temas relacionados principalmente con el comercio internacional, manejo sustentable de los bosques y cambio climático, enfocados en las economías del APEC. Por lo que recomiendo ampliamente la lectura de la obra para las personas interesadas en el tema.

En cuanto a la metodología empleada en la obra, la autora selecciona en un primer momento 12 de las 21 economías que integran el APEC, y las variables para considerar en su análisis son: la emisión de GEI, el consumo de energía, la diversidad en el ingreso económico, la importancia de sus bosques y la aplicación de medidas de intensidad energética. Por otro lado, estas economías promueven actividades económicas y financieras propias de la liberalización

económica mundial. En un segundo momento centra su análisis en el caso de cinco economías del APEC, de las cuales analiza los desafíos al interior de las mismas frente a los problemas que trae el cambio climático.

La obra se compone de cinco capítulos de análisis y las conclusiones generales. En el primer capítulo aborda la problemática a nivel teórico sobre la forma en que el cambio climático es analizado en el campo de las relaciones internacionales, cuyos actores principales son los tomadores de decisiones (los Estados) que tienen influencia en el nivel interno y en los foros internacionales. La autora seleccionó tres perspectivas teóricas para revisar el problema, las que sirven para dar sustento al tema tratado en la obra. La primera es la teoría de la sociedad del riesgo mundial, que nos permite entender las características de la sociedad actual, los retos y desafíos a los que se enfrenta, así como la forma de actuar de los tomadores de decisiones. La segunda teoría que aborda es la de los bienes públicos mundiales, en la que se señala que los bienes públicos están en manos de los gobiernos, por lo que es necesario examinar dicha teoría para entender el cambio climático y las acciones que se ponen en práctica con la intención de disminuir los riesgos sociales, económicos y medioambientales. Finalmente, la autora recurre a la teoría de los regímenes internacionales, que se refiere a que un régimen es aquel ente que surge a partir de la ausencia de un gobierno supranacional y que es explicado como un conjunto de principios, explícitos e implícitos, normas, reglas y procedimientos de decisión en torno a los cuales convergen las expectativas de los actores en una área de las relaciones internacionales para abordar temas comunes a través de la cooperación internacional, acuerdos, tratados o convenios internacionales (cita a Krasner, citado en Keohane, 2009: 220).

En el capítulo dos aborda la relación del cambio climático con los problemas globales, enfocándose en las economías del APEC. En este apartado habla de las causas que generan el cambio climático, al cual relaciona con la dinámica del sistema económico mundial para analizar las consecuencias negativas que causan la interacción de éstos en los seres vivos. Asimismo, analiza cómo el cambio climático ha dejado de verse sólo como una situación ambiental, para convertirse en un problema económico, social, político y científico.

En el capítulo tres la autora hace una revisión de las declaraciones del APEC en lo que se refiere a los compromisos con la sustentabilidad al interior de las economías. Menciona que el tema del cambio climático aparece en el sistema internacional en la segunda mitad de la década de 1980 y destaca la orientación de apertura comercial y la liberalización económica entre las

economías de la región, la que se formalizó en 1993. Además, efectúa una revisión de las cumbres anuales del APEC a partir de 1992, en la Cumbre de Río, por la importancia que cobra el acuerdo de adoptar un modelo económico sustentable que llevó a la instalación de reformas de sustentabilidad a nivel doméstico en diversas economías del APEC, y a lo cual se le dio seguimiento en foros posteriores. Además, señala que el Foro avanza en la incorporación de asuntos relacionados con el medio ambiente, y que no ha sido fácil lograr que se comprometan todos los miembros por igual en dicho tema debido a los intereses económicos de los Estados.

En el capítulo cuatro Cuevas Tello analiza los desafíos del cambio climático que enfrentan las economías del APEC. Este capítulo es relevante por el señalamiento que hace sobre dichos desafíos:

Tal parece que las predicciones sobre el aumento de la temperatura en el planeta y el incremento real del clima van más de prisa que las respuestas y objetivos que establecen los regímenes y organismos internacionales fundados para este fin; o que las estrategias que emplean las naciones para hacer frente al cambio climático son muy lentas o requieren de más tiempo para brindar resultados. Así, las consecuencias de no prestar la atención debida van, en el corto y mediano plazos, desde un simple aumento e intensidad en los huracanes (con todo lo que esto implica), hasta la escasez de agua y alimento que indudablemente minará la calidad de vida de los seres vivos (p. 161).

La autora señala que esto debería alertar a los Estados y llevarlos a comprometerse a llevar a cabo acciones inmediatas para no dañar más el planeta y menciona que, sin embargo, la realidad respecto al problema del cambio climático es que se anteponen los intereses económicos al ambiental y esta situación vuelve más lento el proceso de concientización y de acciones inmediatas en la producción industrial y el involucramiento de la sociedad en la implementación de medidas correctivas.

En el capítulo cinco la autora hace un recuento y análisis de caso de cinco economías del APEC y sus desafíos internos frente al cambio climático, entre los cuales distingue diversos temas a tratar como parte de los desafíos que generan riesgos e incertidumbre, respecto a lo que comenta la autora:

Lo que distingue a los diversos temas que se manejan en la agenda internacional actual del cambio climático es la intensidad y diversidad de sus riesgos, la complejidad de las causas, la multidisciplinariedad de su manejo, la estrecha

relación con el sistema económico y la amenaza expresa de frenar el crecimiento económico, de minar la calidad de vida de la sociedad y abonar con un empuje acelerador al detrimento del medio ambiente (p. 220).

Lo antes mencionado contribuye para que el proceso de solución al problema se vuelva más lento, aun cuando existe el compromiso de las economías integrantes del APEC de fomentar el crecimiento verde en las pymes, aunque por otro lado se impulsa el mercado de bienes y servicios ambientales. En muchos casos, menciona Cuevas Tello, lo utilizan como atractivo para promover su marca, como el hecho de que en su publicidad incluyen temas de uso de materiales biodegradables o libres de contaminantes en su producción.

En el presente libro se concluye que un acuerdo de integración regional como el diseñado en el APEC está contribuyendo de manera efectiva a reducir las emisiones de GEI a nivel mundial. En este sentido, existen elementos suficientes para señalar que pese a lo complicado del manejo del cambio climático, los acuerdos regionales pueden ser más eficaces a la hora de su aplicación que los acuerdos a nivel global. No obstante, es necesario señalar que los esfuerzos hasta el día de hoy no son suficientes. Por lo tanto, se advierte que vivimos en una sociedad de riesgos globales, y de continuar la lucha contra el cambio climático priorizando lo económico es posible que la batalla a largo plazo esté perdida (*ceteris paribus*). 