

Papel de las instituciones en los territorios subnacionales

Role of institutions and subnational territories

Gustavo Rodríguez-Albor / gustavo.rodriguez51@uac.edu.co

Universidad Autónoma del Caribe, Barranquilla, Colombia

José Luis Ramos-Ruiz / jramos@uninorte.edu.co

Universidad del Norte, Barranquilla, Colombia

Néstor Juan Sanabria-Landazábal / nestor.sanabria@uautonoma.edu.co

Universidad Autónoma del Caribe, Barranquilla, Colombia

Abstract: The neo-institutional economic theory argues that the economic performance of a territory is influenced by the role of their institutions. Nevertheless, the evidences of such studies have been raised almost exclusively from the association of countries. The following article explores formal and informal institutional variables, related with the economic performance and the growth rate of the Gross Domestic Product for the subnational departments in Colombia. Correlations are used in order to know the level of association between institutional variables and the economic growth. The empirical results show the institutional variables that bears statistic relation with the economic subnational behavior, which shows the significance of the game rules from the territories.

Key words: Formal institutions, informal institutions, subnational territories, economic growth, institutional analysis.

Resumen: La teoría económica neoinstitucional argumenta que el desempeño económico de un territorio es influído por el papel de sus instituciones; sin embargo, las evidencias de tales estudios se han validado casi exclusivamente a partir de agrupación de países. El presente artículo explora la relación de diferentes variables institucionales formales e informales con el desempeño económico y la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto para los territorios subnacionales (departamentos) en Colombia. Se utilizan correlaciones para conocer el nivel de asociación entre variables institucionales con el crecimiento económico. Los resultados empíricos muestran una serie de variables institucionales que guardan relación estadísticamente significativa con el comportamiento económico subnacional, lo que demuestra el papel de las reglas de juego desde los territorios.

Palabras clave: instituciones formales, instituciones informales, territorios subnacionales, crecimiento económico, análisis institucional.

Introducción

Desde la perspectiva del pensamiento neoinstitucional, el desempeño económico de una región se encuentra influido tanto por las instituciones formales, como por las informales. Este argumento ha sido validado en diferentes investigaciones a nivel de países, en los denominados estudios *cross country*, donde se ha encontrado evidencia especialmente de las instituciones formales. Sin embargo, cuando se buscan investigaciones que contrasten las regiones o territorialidades de un país, se observa que este tipo de análisis es realmente escaso.

El presente artículo hace una exploración empírica de las relaciones entre variables institucionales formales e informales y el desempeño económico a nivel de territorios subnacionales de Colombia, conocidos como departamentos e incluyendo a Bogotá Distrito Capital. La idea central es que algunas de las variables institucionales descritas en la teoría pueden ajustarse a nivel subnacional, lo cual implica utilizar variables que no estén vinculadas, por lo menos directamente, a nivel macro.

Para ello, inicialmente se ofrece un contexto general del funcionamiento de las instituciones en Colombia. Enseguida se exponen algunas consideraciones teóricas institucionales, las cuales sirven de marco de referencia para este artículo. Luego, se describe la metodología utilizada. Finalmente, se realiza el análisis empírico mediante el estudio de las correlaciones de diferentes variables formales e informales frente al desempeño económico regional y se brindan algunas conclusiones.¹

Algunos antecedentes de las instituciones colombianas

Desde la propia independencia de Colombia en 1819, el avance y crecimiento del Estado nacional se ha visto afectado por diferencias de poder y disputas impulsadas por grupos o élites que intentan mantener su poder económico o influencia política. Esto ha prohijado la construcción de una estructura institucional aparentemente débil, configurando “reglas de juego” basadas en políticas de adversarios y no de competidores; lo cual se refleja en los diferenciados niveles de desarrollo de la economía colombiana, su sociedad y sus regiones.

Diversos autores, en especial aquellos que trabajaban en el ámbito de la economía evolutiva (Nelson y Winter, 1982), han mencionado la llamada

¹ Este artículo es una reflexión derivada de la investigación “Instituciones y desarrollo en Colombia”, financiada por la Universidad del Norte, Barranquilla.

path dependence para explicar el papel que juegan factores históricos en los resultados del presente. Por ejemplo, para el caso de América Latina es muy frecuente encontrar investigaciones que atribuyen la situación económica que poseen estas naciones, desde su independencia, a la cultura transmitida por sus colonizadores. Según Pipitone (2002), entre los aspectos que hay que tener presente para entender los fallidos procesos de desarrollo en los países de este gran espacio hemisférico se encuentran las inercias culturales y la incapacidad para construir instituciones eficaces y socialmente legítimas.

Consideraciones acerca de la configuración del marco institucional colombiano en los últimos 200 años apuntan ciertamente a que se ha forjado, a partir del predominio del poder de las élites, el clientelismo de las estructuras del Estado, el corporativismo, las decisiones autoritarias y centralizadas y el paternalismo; algunos de ellos heredados de los españoles.

Para Kalmanovitz (1989: 38), dos instituciones políticas han afectado el progreso de la sociedad colombiana: la ética patrimonialista, para referirse a las familias que históricamente han controlado las esferas políticas y económicas del país; y el clientelismo, para explicar el poder de intermediación entre el Estado y los ciudadanos. En otro de sus escritos, Kalmanovitz (2004) considera que las reglas del juego en Colombia emanan de un sentido centralista, corporativista y un sistema de justicia todavía marcado por el clientelismo. A pesar de ello, según el autor, el país es considerado un “Estado social de derecho” (Constitución Política de Colombia, 1991 [artículo 1]).

Según Parada (2011), el desarrollo de las instituciones colombianas no es sólo resultado de las “malas” instituciones importadas por los españoles, sino que se deriva de un proceso causal adaptativo que incluyó factores como la población ibérica, los agentes locales (indígenas, criollos, esclavos) y las condiciones geográficas, técnicas y la estructura social donde interactuaron. Así, aunque las regiones parten de un aparente mismo marco institucional, cada una toma rumbos diferentes: la región Caribe colombiana, con un débil control social, fue aprovechada para forjar las élites locales; igualmente Antioquia, bajo hábitos de trabajo duro, emprendimiento y una mayor cohesión social, es hoy un emporio industrial muy importante; y Valle del Cauca, bajo un sistema esclavista excluyente, tiene un sistema agrícola también muy representativo.

En el plano político, el país ha pasado de ser organizado por una democracia clientelista a una participativa. Se ha progresado hacia una mayor democratización con los procesos de descentralización política, ganando mucho espacio el voto de opinión y los movimientos cívicos contra el voto clientelar. En los análisis de la justicia se acepta que ésta se ha vuelto más accesible, aunque

siguen acumulándose muchos casos que probablemente nunca serán resueltos por los jueces, algunos de gran impacto como asesinatos de candidatos presidenciales o muchos de los tipificados como de pequeñas causas.

Las limitaciones y escaso resultado del gasto público se explican no sólo por la pobreza del país, sino por el clientelismo como sistema de gobierno. Y estas condiciones, al no gozar de la legitimidad suficiente, se convierten en un círculo vicioso donde se reproduce un desarrollo empobrecedor (Sanabria y Ortiz, 2005), en comparación con la dinámica de otros países.

A lo anterior se suma el conflicto y sus expresiones de violencia e inseguridad que desde diferentes frentes afectan al país; para algunos, derivada de la guerra civil de mediados del siglo pasado, al no llevarse a cabo reformas como la de la propiedad de la tierra que sentaron las bases de la insurgencia en Colombia y, más tarde, el narcoterrorismo y el paramilitarismo. En una investigación, Acemoglu y Robinson (2012) se sitúan muy cerca de toda la problemática descrita. Concluyen que el peso del pasado está presente en los resultados económicos y sociales de la Colombia actual, es decir, *path dependence*. Estos autores describen a Colombia dentro de un marco institucional que se caracteriza por ser extractivo y excluyente. Si bien consideran que las instituciones económicas y políticas han mejorado, persiste buena parte de las versiones anacrónicas.

Las formas de desigualdad no sólo se dan entre grupos jerárquicos de la sociedad, pues las regiones parecen reproducir las “reglas de juego” del corporativismo y la exclusión. Al respecto, investigaciones como las de Barón y Meisel (2003), Rocha y Vivas (1998) y Rodríguez (2010) demuestran que existen claras diferencias en los niveles de desarrollo regional y/o departamental en Colombia. Así, Bogotá y departamentos como Antioquia, Valle y Cundinamarca se destacan por su nivel de desarrollo económico y social, en contraste, con Chocó, La Guajira y Sucre.

En el caso de Bogotá y los departamentos de Antioquia y Valle se ha marcado una inmensa superioridad, en términos de resultados económicos y sociales, derivada en gran parte a las inversiones presupuestales centrales que han sido enfocadas históricamente a estos tres territorios, conocidos como “el triángulo de oro de Colombia”. Según datos de proyecciones poblacionales y de cuentas nacionales del Departamento Nacional de Estadística (DANE, 2014), para 2012 en estos tres territorios se concentraba el 56% de la población, el 76% del PIB y el 75% del comercio. A pesar de que se ha ido disminuyendo este rezago histórico, aún es evidente la desigualdad en la inversión pública hacia la periferia; al revisar el presupuesto de 2016 del Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2015), se observa que tan sólo a estos tres territorios se les asignó el 23% de los recursos totales del país.

Los resultados de esta desigualdad, en términos de desarrollo, han creado una brecha amplia entre el “triángulo de oro” y las demás regiones periferia como la Caribe, la Pacífica, la Oriental y la Amazónica. Evidencia de ello es el estudio de Galvis y Meisel (2010), donde encuentran que en Colombia las desigualdades entre los territorios han sido persistentes, particularmente de la pobreza y las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), a nivel temporal y regional. Según la Encuesta Nacional de Hogares (DANE, 2014), el 45,7% de la población de la región Caribe se encuentra en pobreza monetaria.² En el Chocó, el nivel de desigualdad medido por el coeficiente de Gini fue de 0,598, que, según los datos del Banco Mundial (para 2013) es similar a las registradas por países como Haití y muy cercana al 0,658 de Seychelles, el país más desigual del mundo, en términos de distribución del ingreso, medido por este coeficiente.

Si se analiza la incidencia de la pobreza por regiones, según el DANE (2014), para el 2012, de los 10 departamentos considerados más pobres, seis se encontraban en la zona norte de Colombia (región Caribe), integrada por siete departamentos, y tres en la región Pacífica (ubicada en la costa occidental colombiana), integrada por cuatro, sobresaliendo únicamente el Valle del Cauca. Esto contrasta ampliamente con la región andina o central de Colombia que sólo posee un departamento dentro de los diez con mayor incidencia de pobreza.

Consideraciones teóricas sobre las instituciones

El contexto teórico de la presente reflexión se basó en las consideraciones de la Nueva Economía Institucional (NEI). Para ella, las relaciones entre los agentes se dan de dos maneras: formales e informales. Las instituciones formales son las expresadas en reglas políticas y judiciales, reglas económicas y contratos (North, 1990: 67); mientras que las instituciones informales son las relacionadas con el sistema de creencias, valores y la cultura que determinan las decisiones y estructuran los cambios del paisaje humano (North, 2005: 45).

Los arreglos institucionales son la combinación de restricciones formales, reglas informales y sus características de aplicación, como lo describe North (2005). La diferencia clave entre estos dos tipos de instituciones es que las limitaciones informales son propias de la dinámica del ámbito privado, mientras que las reglas formales son diseñadas y legitimadas desde el ámbito

2 Definida como el valor monetario de una canasta de bienes y servicios que suple las necesidades básicas de una persona. En 2012 tenía un costo de alrededor de 60 dólares.

de lo público-gubernamental (Williamson, 2009). De acuerdo con Hayek (2004: 195), se puede considerar que el microcosmos produce la dinámica que se ve reflejada en el macrocosmos; es decir, las acciones individuales, de ampliación o de construcción de sociedad y de mercado, son las que llevan al establecimiento de legitimidades a partir de leyes o reglas formales.

Esas esferas del microcosmos y el orden social extenso o macrocosmos de Hayek (2004: 226-227) pueden entenderse resueltas en la medida en que existan las interfaces entre uno y otro, principalmente a través de la información y el conocimiento. A partir de estos intercambios se pueden validar las políticas públicas y comprender el papel de los gobiernos en sus formulaciones, como apuntan Buchanan y Tullock (1962).

Por su parte, las instituciones formales son las determinantes del desempeño económico. Para Rodrik y Subramanian (2003: 32), desde las instituciones económicas, el crecimiento exige la protección de los derechos de propiedad y el cumplimiento de los contratos; definiendo a este tipo de instituciones como creadoras de mercado, puesto que, en su ausencia, los mercados no funcionan de manera perfecta.

Sin embargo, Rodrik y Subramanian (2003) consideran igualmente que el desarrollo a largo plazo exige otro tipo de instituciones adicionales, las reguladoras del mercado que ayudan a sostener la dinámica de dicho desarrollo. Es decir, las que se ocupan de hacer funcionales las externalidades, corregir los problemas estructurales de las economías de escala y contribuir a minimizar la imperfección de la información; las estabilizadoras de los equilibrios caóticos y las turbulencias del mercado cuando éstas desbordan la capacidad de adaptación de las empresas en entornos de comociones económicas; por ejemplo, retornar a una senda aceptable dentro de las políticas del *inflation targeting*, minimizar la volatilidad macroeconómica y evitar las crisis financieras, entre otras acciones. En síntesis, al formalizar las relaciones entre los agentes económicos (Sebastián, 2006: 3), las instituciones económicas permiten el establecimiento transparente de los intereses e incentivos.

Por su parte, las instituciones políticas se centran en la redistribución y son diseñadas por quienes se encuentran en el poder. Particularmente, Rodrik y Subramanian (2003) las identifican como las legitimadoras de mercado, describiéndolas como aquellas que facilitan la distribución socialmente aceptable y proporcionan seguro o ayuda. En este grupo también se encuentran las instituciones para el manejo de conflictos que se refieren a un poder judicial de calidad en el marco definido como Estado de derecho, las instituciones políticas representativas, la libre participación y la garantía de derechos y representación de los grupos minoritarios, entre otras (Rodrik, 2011: 234).

Lo anterior incluye la capacidad del gobierno, a partir de sus intereses, para formular, conciliar y aplicar eficazmente políticas acertadas, ganando legitimidad a partir del respeto de los ciudadanos y el Estado con las instituciones que gobiernan las interacciones económicas y sociales entre ellos.

Así, desde esta perspectiva teórica, son instituciones formales: la Constitución, las leyes, reglamentos y otras disposiciones, y las organizaciones como la Administración Pública, incluida la Justicia, los mercados organizados, pero igualmente los contratos privados y asociaciones creadas por iniciativa privada y cuya funcionalidad se establece a partir de los ámbitos de la sociedad en los cuales el mercado no es claramente determinante.

Por otro lado, también son relevantes para regular las relaciones políticas y económicas el grado de cumplimiento de las normas y los valores y códigos de conducta que condicionan la aplicación e interpretación de las normas y configuran, más allá del contenido de las mismas, lo que es permisible o no en las relaciones humanas. A estos condicionamientos se les denomina Instituciones Informales; dentro de éstas la literatura presentada considera las creencias e ideologías, la confianza, el capital social, los valores políticos y democráticos y las tradiciones culturales, entre muchas otras.

Para Estrada (2002), la aparición de la teoría neoinstitucionalista, con la expresión “Primero las instituciones, luego el mercado”, representa una superación de la lógica del mercado, al señalar que es necesario incorporar las instituciones en el análisis de la economía, siendo los costos de transacción el argumento central para demostrar que los mercados no pueden estudiarse aisladamente. Se cometería un error al definir la competitividad de un territorio únicamente considerando los costos tradicionales de producción.

Al respecto, Estrada (2002) concluyó que:

los costos de transacción e información se convierten en asunto clave para generar la confianza en los mercados. El monto de estos costos podría ser expresión de mayores o menores niveles de desarrollo. En esa perspectiva, el Estado es definido como un instrumento de racionalidad (o de irracionalidad) para deducir (o aumentar) los costos de transacción y de información.

Según Acemoglu, Johnson y Robinson (2004) (véase Gráfica 1),³ las instituciones políticas formales (poder político *de jure*) e informales (poder político *de facto*) determinan las instituciones económicas; éstas, a su vez, condicionan el resultado económico y una determinada distribución de recursos. Ésta va a afectar al poder político *de facto* del futuro mediato. Un cambio en el poder político *de facto* puede producir también un cambio

3 Todas las gráficas y tablas se encuentran al final del presente documento, en el Anexo (Nota de los editores).

tanto en las instituciones políticas como en las económicas, lo cual vuelve a afectar el resultado económico (Sebastián, 2006: 5).

Un elemento clave de esta argumentación es la persistencia institucional. Cuando las instituciones económicas influidas por el poder político *de jure* tienden a favorecer específicamente a los grupos dominantes, por lo general no se obtienen cambios en los niveles de poder, mucho menos en las instituciones económicas como tal. También la conservación de valores, como la perpetuación de los grupos de poder y la deficiente distribución de recursos en la sociedad, contribuyen a la permanencia de la estructura de las instituciones.

Desde una perspectiva económica heterodoxa, algunos pensadores sociales, como Katz (1998), afirman que las instituciones son producto de cambios tecnológicos, los cuales permiten la aparición de la innovación en la vida de los ciudadanos, que a su vez “origina cambios en las costumbres”; es decir, en las llamadas instituciones informales. Apoyado en el determinismo tecnológico, el economista Claudio Katz (1998) explica que las innovaciones requieren ser aceptadas entre los miembros de una colectividad en “lapseos muy variables de tiempo, a través de un cultural lag”.⁴

Adicionalmente –y con base en las premisas del determinismo histórico social de Marx–, Katz (1998, 50) complementa su argumento al interior de las instituciones, cuando señala que “los hombres crean su entorno y son al mismo tiempo conformados por este universo”, lo cual tiene una intencionalidad en las decisiones sociales y económicas, que condicionan el desarrollo integral de los territorios.

Este marco de referencia, que involucra los cambios tecnológicos con la creación de entornos sociales y económicos por parte del mismo hombre, muestra una distancia entre el discurso y la realidad, dado los niveles de desigualdad. De acuerdo con Estay (2003), para esperar un cambio en los territorios que abra espacios para una verdadera reducción de las disparidades, tendría que generarse condiciones internas diferentes desde el ámbito macro y microeconómico, que fortalezcan la institucionalidad de los territorios subnacionales.

Finalmente, para explicar la relación entre instituciones y desempeño económico, Waylen (2014) afirma que las instituciones informales no pueden considerarse preexistentes o incluso como una categoría residual, sino más bien producto de un proceso continuo, con adaptación según el desarrollo

⁴ El término fue acuñado por el sociólogo William F. Ogburn (1922), en su trabajo de cambio social respecto a la cultura. Significa que las sociedades requieren de tiempo para adaptarse a los cambios tecnológicos que presuponen mejores condiciones sociales y económicas.

de las comunidades. Entonces, puede señalarse que este nuevo énfasis de dinamismo potencial y mutabilidad de las instituciones informales es una contribución significativa a la discusión del cambio institucional, que en cierta medida puede explicar el desempeño económico de los territorios subnacionales.

Metodología

Este estudio se aplica a los territorios subnacionales de Colombia conformados por Bogotá como Distrito Capital (D.C.) y 32 entes político-administrativos denominados departamentos.⁵ Sin embargo, debido a la escasez de información, incluso en las propias estadísticas oficiales, el análisis de algunas variables solo incluyó 23 departamentos y Bogotá D.C., que poseen información sistemática y consistente. Para ello se utilizaron fuentes secundarias procedentes de las bases estadísticas para el periodo de 2000 a 2010, tal como se aprecia en la Tabla 1.

Como se describió inicialmente, las instituciones se asumen de dos maneras generales: formales e informales, las cuales están constituidas, a su vez, por lo que se denominará dimensiones. Las instituciones formales están integradas por la dimensión económica y la dimensión política; en el caso de las instituciones informales están conformadas por la dimensión creencias, valores y cultura. En cuanto a los departamentos colombianos, el esquema de análisis y la descripción de cada elemento que los integran se pueden apreciar en la Gráfica 2.

Para identificar las posibles asociaciones que tienen las instituciones formales e informales con el desempeño económico medido por el PIB per cápita se recurrió al análisis de correlación lineal. Éste busca determinar la manera como está relacionada cada una de las variables disponibles respecto al crecimiento económico. Lo anterior implicó realizar un test que permitiera establecer la forma de la relación (directa o inversa), la fuerza (el nivel de correlación) y la significancia estadística (revelada a través del contraste de hipótesis que arroja el valor p). Para los cálculos se utilizó el *software* estadístico SPSS 21.

⁵ La Constitución Política de Colombia de 1991 determinó que políticamente el país estuviese dividido en 32 departamentos, 5 distritos y 1,102 municipios.

Análisis empírico

A partir de un análisis de correlación, a continuación, se revisa la asociación que puedan tener las diferentes variables subnacionales relacionadas con el marco institucional descrito anteriormente, frente al desempeño económico de cada territorio, medido en algunos casos frente el PIB per cápita y en otros con la tasa de crecimiento promedio anual del PIB. El análisis de correlación⁶ se realiza para cada variable y entrega mayor evidencia estadística al respecto. Este tipo de asociaciones comúnmente son utilizadas por diversos trabajos empíricos para tales fines. Aunque no se pretende determinar o emprender debates sobre causalidad, el análisis de estas relaciones brinda resultados importantes.

Instituciones formales y desempeño económico

Costo de hacer cumplir un contrato y tasa de crecimiento del PIB per cápita: El cumplimiento eficiente de los contratos es esencial para la inversión, el comercio y el crecimiento económico. Particularmente, los altos costos para cumplir un contrato [llamado Costos de transacción (Coase, 1998)] que puede generar una reclamación tiende a desincentivar de forma directa futuras negociaciones (Banco Mundial, 2010).

Al asociar la tasa de crecimiento promedio del PIB per cápita de 2001 a 2010 con el costo de hacer cumplir un contrato por departamento en Colombia (véase Tabla 2), se observa una relación inversa. Los resultados demuestran la aparente relación entre las dos variables, mostrando ser altamente significativa ($p= 0,001$). Ello reconfirma que los “costos de transacción e información se convierten en asunto clave para generar la confianza en los mercados. El monto de estos costos podría ser expresión de mayores o menores niveles de desarrollo” (Estrada, 2002).

Desempeño fiscal y PIB per cápita: Unas finanzas públicas territoriales sanas basadas en el control del gasto, gestión de recursos propios y la transparencia fiscal contribuyen positivamente en el desempeño económico regional. Para Rodrik (2011: 230), las buenas políticas fiscales y monetarias son fundamentales para la estabilidad económica. Al revisar la relación entre el desempeño fiscal y PIB per cápita de los departamentos se encuentra una positiva asociación entre estas dos variables, resultando estadísticamente

6 Para determinar la correlación estadística se tuvo presente el número de datos a contrastar. En los casos en que la variable tuviera datos menores a 30 se aplicó la prueba no paramétrica Rango de Spearman. Cuando fue superior a los 30 datos, se utilizó el coeficiente de Pearson.

significativa tanto si se examinan los valores de la serie de años comprendidos entre 2001 y 2010, como si se evalúan los promedios departamentales del periodo de estudio (véase Tabla 2).

Diferencia social de la riqueza y PIB per cápita: Una distribución de la riqueza socialmente aceptable y garantía de acceso a los menos favorecidos disminuye las brechas sociales y contribuyen positivamente al desempeño económico regional. La atención a la población vulnerable legitima una economía de mercado al hacerla compatible con la estabilidad y la cohesión social (Rodrik, 2011).

En el caso de las variables como incidencia de la pobreza, el índice de NBI y el Coeficiente de GINI, muestran la relación inversa esperada al vincularse con el logaritmo del PIB per cápita de 2005 (véase Tabla 2 para observar los años en los que se publicaron los datos). El Coeficiente de GINI no fue estadísticamente significativo. Quizás este resultado estaría asociado a lo que Estay (2003) afirma: “Tendría que generarse condiciones internas diferentes desde el ámbito macro y microeconómico, que fortalezcan la institucionalidad de los territorios subnacionales para esperar una verdadera reducción de las disparidades”. De la misma forma, el Índice de Calidad de Vida (ICV) evidenció una fuerte relación positiva y significativa estadísticamente (Tabla 2 en anexos).

Eficiencia judicial y PIB per cápita: Las sociedades saludables cuentan con instituciones para el manejo de conflictos, las cuales advierten a los “ganadores” potenciales del conflicto social que sus ganancias serán limitadas y les aseguran a los “perdedores” que no serán expropiados. La eficiencia del poder judicial es una de éstas (Rodrik, 2011). La *proxí* diseñada por Cortés y Vargas (2012) para medir la eficiencia judicial, y tomada para el presente análisis, da cuenta de la relación directa con el PIB per cápita (véase Tabla 2). Dicha variable está construida teniendo en cuenta tanto eficiencia en la evacuación de casos de delitos penales (contra la vida y la integridad), como la medición de la “no” impunidad.

Se evidencia que para el caso de los territorios subnacionales colombianos, la fortaleza del sistema de justicia parece estar asociado a la dinámica económica del contexto territorial. Pero, ¿qué tan consistente puede ser esta variable? A partir de los datos de confianza en la administración de justicia obtenidos por la CEPAL (2002) para 24 departamentos de Colombia (véase Tabla 2), se encuentra que los mayores niveles de confianza en el sistema siguen la misma dirección de la eficiencia judicial. Aunque no se puede tomar como una evidencia concluyente, sí aporta a la idea de que sistemas judiciales más eficientes transmiten confianza a los ciudadanos en general.

Ambiente y desempeño institucional y PIB per cápita: Los economistas que estudian el crecimiento económico coinciden en que la calidad institucional constituye un elemento clave en la prosperidad económica de los países (Rodrik, 2011). Estos dos índices (véase Tabla 2) muestran que las entidades del Estado que poseen una mejor disposición para seguir reglas, ejecutar políticas y administrar recursos y poseen una mayor capacidad para adoptar un modelo de gestión pública por resultados (*innovador*), tienden a relacionarse positivamente con un mayor crecimiento económico en los territorios subnacionales (departamentos).

Este resultado, asociado con los preceptos señalados por Katz (1998), permite aseverar que los modelos de gestión pública innovadores requieren ser aceptados por la colectividad, considerando el “*cultural lag*”, lo cual incide en el ambiente y desempeño institucional.

Instituciones Informales y desempeño económico

Ausencia de riesgo de corrupción (o cumplimiento de normas anticorrupción) y PIB per cápita: La hipótesis central propuesta por Transparencia por Colombia (2004) es que los riesgos de corrupción disminuyen si la gestión es transparente, acogiéndose a las normas y estándares establecidos. Para Alonso y Mulas-Granados (2011: 64), la corrupción no sólo afecta la eficiencia estática de la economía, sino también incide negativamente sobre sus posibilidades dinámicas de inversión y crecimiento (véase Tabla 3).

El Índice de Gobierno Abierto (IGA) también permite analizar el tema de la corrupción. Si bien este índice tampoco mide actos de corrupción sino el nivel de cumplimiento de normas estratégicas anticorrupción, se observa que las más altas puntuaciones, es decir, los departamentos donde existen mayores barreras legales para prevenir la corrupción están asociadas con un mejor desempeño departamental (véase Tabla 3).

Confianza en el Estado y crecimiento del PIB per cápita: La confianza es una variable importante relacionada con las instituciones informales, particularmente con el capital social. Una mayor confianza de empresarios y ciudadanos en el sistema de justicia y en la policía puede favorecer la inversión doméstica y extranjera e incentivar el consumo de los ciudadanos. Para revisar este aspecto en torno a los departamentos de Colombia, se dispone de la medición realizada por la CEPAL (2002) a empresarios y ciudadanos sobre los niveles de confianza en la administración de justicia y en la policía (véase Tabla 3). La medición de confianza por departamentos para 2002 estuvo correlacionada positivamente con la tasa de crecimiento del producto departamental y resultó significativa (a un nivel del 0,10).

Participación Electoral y PIB per cápita: La participación democrática de la población muestra el reconocimiento que ésta posee sobre sus deberes y derechos y la importancia de la democracia. Sin embargo, el consenso sobre estos puntos es escaso, porque también existen argumentos en virtud de los cuales bajo ciertas circunstancias la democracia resulta nociva para el crecimiento. Los estudios sobre democracia y crecimiento no son definitivos; tal como lo advierten Barro y Lee (1994). Así, mientras, Friedman (2002) se identifica con una asociación positiva entre democracia y crecimiento, para otros estudios existe una asociación negativa.

Para el caso de la participación electoral medida a través del porcentaje de votantes en las elecciones regionales de Cámara de Representantes de 2002 y 2006, se da una relación inversa significativa con el desempeño económico (véase Tabla 3). Las regiones con menores niveles de PIB per cápita como Sucre, Córdoba, Amazonas, Magdalena o Chocó poseen mayor participación democrática que los departamentos de mayores ingresos y, lógicamente, más educados como Bogotá D.C., Valle, Santander o Antioquia.

Por otro lado, los resultados también concuerdan con la incursión paramilitar en la política, que pretendía la toma o cooptación del Estado en lo que se conoció como parapolítica. Las regiones más pobres fueron fuertemente influidas para sufragar a favor de candidatos que habían fijado alianzas con estos grupos ilegales. Con excepción de Amazonas, los departamentos con las más altas votaciones poseían una fuerte presencia paramilitar en el periodo 1998-2006.

Geografía y desempeño económico

Temperatura y PIB per cápita: Sachs (2001; 2003) y Diamond (1997) asignan un papel determinante al clima y los recursos naturales en el desempeño económico, dado que puede influir en las enfermedades que prevalecen, los costos de transporte y la difusión de la tecnología de zonas más adelantadas. Por ende, ejerce una fuerte influencia en la productividad agrícola y la calidad de los recursos humanos.

En esta línea, es importante considerar que Colombia cuenta con una multiplicidad de subclimas y características geográficas (costas, montañas, nevados, llanuras, selvas), y que si bien pueden no ser determinantes –tal como lo afirman Bonnet y Meisel (2006)–, la geografía tuvo un papel indirecto en el marco institucional de la Colombia actual mediante su influencia en los patrones de poblamiento durante el periodo colonial. Para este caso se presenta la temperatura promedio histórica de los departamentos de Colombia y

Bogotá D.C., la cual muestra una relación inversa, aunque no significativa, entre el nivel de temperatura en grados centígrados y el promedio del logaritmo del PIB per cápita departamental del periodo 2001-2010 (véase Tabla 3).

Esta relación es aún más compleja si no se incluyen en la asociación los departamentos que esta última década han elevado su nivel de PIB per cápita, debido a la explotación petrolera, y adicionalmente el de Nariño que posee la temperatura más extrema de todos los departamentos de Colombia. Los resultados de la asociación (véase Tabla 3) muestran una relación más fuerte entre la temperatura y el promedio del logaritmo del PIB per cápita del periodo estudiado. En otras palabras, la relación inversa indica una asociación entre bajas temperaturas con un buen desempeño económico.

Conclusiones

El análisis realizado a lo largo del presente estudio aportó evidencia sobre la relación entre el desempeño económico con algunas variables institucionales formales e informales para los territorios subnacionales de Colombia. Se encontró que los territorios que han consolidado su liderazgo económico muestran instituciones de mayor calidad. El grupo de Bogotá D.C., Antioquia, Valle y Santander lideran tales aspectos, mientras que departamentos como Chocó, Sucre y La Guajira parecen aumentar sus rezagos.

Desde las instituciones formales, los diferentes tipos de instituciones consideradas por Rodrik (2011) guardaron una relación cercana al desempeño económico desde un análisis por territorios de un mismo país. Se aportó evidencia del papel de las instituciones en el desempeño económico medido por el PIB per cápita, a nivel de departamentos; de la misma forma como sucede entre países. En cuanto a las instituciones informales, en lo que North (2005) asume como sistema de creencias, valores y cultura, también mostraron estar relacionadas con dicho desempeño.

Los datos empíricos se acercan a la formulación de Sen (1970), en el sentido de que la eficiencia económica y la libertad política van de la mano cuando se trata de las decisiones que conducen al crecimiento del PIB y el piso a partir del cual se instrumentan, esto es, las instituciones. Con ello, el *socius* del *homo sociological*, definido por este autor, se construye y reconstruye dinámicamente a partir de las reglas o instituciones.

Con ello se puede afirmar, a manera de reflexión, que la tasa de crecimiento del PIB puede ser la otra cara de la moneda de la pobreza que expresa al grupo de departamentos como Chocó, Sucre y La Guajira. Y esto contribuye a entender, desde la vertiente neoinstitucional, el impacto de variables de calidad vida y el desempeño económico.

Por otra parte, el reconocimiento de las instituciones formales e informales implica necesariamente poder establecer la relación entre unas y otras; es decir, cómo se explica el impacto de las culturas en el PIB. A manera de ejemplo, se puede argumentar cómo se establece la relación entre el cumplimiento de los contratos, cuando se trata de la productividad de los individuos y el PIB.

Esta relación estudiada por Thaler y Sustein (2009) se resolverá a partir de *nudges* en dos vías: la primera se da por la capacidad de adaptación y endogenización de los individuos de las instituciones formales – posible a partir de la existencia de las organizaciones –. La segunda, por la propia autorreferencia en el entorno del sistema, como lo presenta Luhmann (2007), en el cual lo determinante son las capacidades de adaptación comunicativa de los individuos a las nuevas formas culturales o de interacción propuestas. En ello operan coerciones y consensos a los que se adaptan los individuos evolutivamente.

Sustenin (2013: 69) lo presenta como las violaciones al principio de precaución en la concordancia entre las reglas formales y las informales. Pero esto hará que la espontaneidad de las segundas pueda ser imputable a los descuidos de las primeras en relación con su capacidad de ordenar el sistema. Por ejemplo, la corrupción que sería imputable al incumplimiento estricto de los contactos, no sólo es adjudicable a los transgresores, sino también al gobierno y la politización de los órganos de control, responsable de la justicia, la cual es un elemento significativo del conjunto de las reglas formales que fue expuesto párrafos atrás.

Pensado de esta manera, se puede asumir, igualmente de manera hipotética para otras reflexiones, que las reglas informales son una de las bases de mayor valía en la constitución de las territorialidades. En el juego multiplicadorio con lo económico, político y social de las reglas formales, las informales se establecerían como la evolente, en la cual las apuestas por el desarrollo, medido desde la tasa de crecimiento del producto regional, tienen altas o bajas posibilidades. Al ser un proceso evolutivo de mutua interacción, el sistema y su entorno – como lo comprendió Luhmann (2007) – no tiene un sentido de causalidad sino de referencia y autorreferencia en razón de los intereses propios de las comunidades – en el sentido de comunicaciones en términos muy amplios – asociadas funcionalmente al sistema.

Queda implícito que una formulación de políticas puede ser eficiente si las reglas permiten la suficiente libertad, expresada en las preferencias de los decisores, generalmente a partir de los mecanismos de precaución;⁷ es decir, esa

7 Este mecanismo social, definido por Sunstein (2013: 55 y ss), como el no-control a algunos riesgos sociales, en razón a que la propia existencia del sistema lo hace y su implementación puede ocasionar otros problemas de mayor peso o más difícilmente regulables.

libertad implica una mayor probabilidad de escogencia en el primer grupo de regiones y menor en el segundo, condicionando de esta manera la eficiencia y el desempeño económico.

Referencias

- Acemoglu, Daron (2003), “Raíz histórica: Un enfoque histórico de la función de las instituciones en el desarrollo económico”, en *Revista Finanzas y Desarrollo*, vol. 40, núm. 2, Washington, DC: IMF Publications. Disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2003/06/index.htm> [23 de junio de 2011].
- Acemoglu, Daron (2004), “Institutions as the Fundamental Cause of Long-Run Growth”, en *NBER Working Papers*, Cambridge: NBR Publications. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w10481> [22 de enero de 2012].
- Acemoglu, Daron y James Robinson (2012), *Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza*, Madrid: Deusto Ediciones.
- Acemoglu, Daron, Simon Johnson y James Robinson (2004), “Institutions as the Fundamental Cause of Long-Run Growth”, en *NBER Working Papers*, núm. 10481, National Bureau of Economic Research, Inc. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w10481.pdf> [12 de marzo de 2012].
- Alonso, José Antonio y Carlos Mulas-Granados (2011), *Corrupción, cohesión social y desarrollo: El caso de Iberoamérica*, Madrid: Fondo de Cultura Económica.
- Banco Mundial (2010), *Doing Business en Colombia, 2010. Comparando la regulación en 21 ciudades y 183 economías*, Washington, D.C: WB Publications. Disponible en: <http://espanol.doingbusiness.org/~media/FPDKM/Doing%20Business/Documents/Subnational-Reports/DB10-Sub-Colombia-Spanish.pdf> [18 de agosto de 2012].
- Banco Mundial (2013) *Datos mundiales: Índice de Gini*. Disponible en: <http://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI> [1 de febrero de 2015].
- Barón, Juan David y Adolfo Meisel Roca (2003), “La descentralización y las disparidades económicas regionales en Colombia en la década de 1990”, en *Documentos de trabajo sobre Economía Regional*, núm. 36, Bogotá: Banco de La República. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/es/contenidos/publicacion/descentralizaci-n-y-las-disparidades-econ-micas-regionales-colombia-d-cada> [25 de marzo de 2012].
- Barro, Robert y Lee Jong-Wha (1994), “Sources of Economic Growth”, en *Carnegie-Rochester Conference: Series on Public Policy*, vol. 40, Amsterdam: Elsevier.
- Bonet, Jaime y Adolfo Meisel Roca (2006), “El legado colonial como determinante del ingreso per cápita departamental en Colombia”, en *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, núm. 75, julio, Cartagena: Banco de la República.
- Buchanan, James M. y Gordon Tullock (1962), *The Calculus of Consent: Logical Foundations of Constitutional Democracy*, Ann Arbor: University of Michigan Press.
- Constitución Política de Colombia (1991), Bogotá, Colombia: El Congreso.
- Coase, Ronald (1998), “The new institutional economics”, en *The American Economic Review*, vol. 88, núm. 2. Disponible en: https://campus.fsu.edu/bbcswebdav/orgs/econ_office_org/Institutions_Reading_List/02._Institutional_Quality_and_Growth/Coase,_R._H._-The_New_Institutional_Economics [5 de mayo de 2011].

- CEPAL (Comisión Económica para América Latina) (2002), *Escalafón de Competitividad de los Departamentos en Colombia. Informe final 2002*, Bogotá, D.C: CEPAL.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina) (2010), *La hora de la igualdad: Brechas por cerrar, caminos por abrir. Trigésimo tercer periodo de sesiones de la CEPAL*, Brasilia: CEPAL.
- Corporación Transparencia por Colombia (2004), *Índice de Transparencia Departamental (ITD). Resultados 2003*. Disponible en: <http://www.transparenciacolombia.org.co> [febrero de 2012].
- Corporación Transparencia por Colombia (2008), *Índice de Transparencia Departamental (ITD). Resultados 2005-2006*. Disponible en: <http://www.transparenciacolombia.org.co> y http://www.anticorrupcion.gov.co/SiteAssets/Paginas/mediciones-nacionales/itd_2005-2006.pdf [febrero de 2012].
- Corporación Transparencia por Colombia (2010), *Índice de Transparencia Departamental (ITD). Resultados 2009*. Disponible en: <http://www.transparenciacolombia.org.co> [febrero de 2012].
- Corporación Transparencia por Colombia (2004), *Informe Anual 2003. Hechos que rompen el círculo vicioso de la corrupción*, Bogotá: Corporación Transparencia por Colombia. <http://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/2016/03/informe2003.pdf> [23 de enero de 2014].
- Corredor, María Consuelo (1992), “La modernización y la modernidad como procesos”, en *Los límites de la modernización*, Bogotá: CINEP-Universidad Nacional de Colombia.
- Cortés, Darwin y Juan F. Vargas (2012), “Inequidad regional en Colombia”, en *Documentos CEDE*, núm. 34, Colombia: Ediciones Uniandes.
- DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) (2014), *Encuesta Nacional de Hogares 2014*. Bogotá. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/esp/estadisticas-sociales/pobreza/87-sociales/calidad-de-vida/5699-pobreza-monetaria-ano-movil-julio-2013-junio-2014> [3 de marzo de 2014].
- DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística), *Proyecciones de población*, Bogotá. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-demografia/movilidad-y-migracion/34-demograficas/proyecciones-de-poblacion> [8 de marzo de 2014].
- DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) (2012), *Cuentas Nacionales*, Bogotá. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/esp/pib-cuentas-nacionales/investigaciones-especiales/77-cuentas-nacionales/cuentas-anuales/5153-cuentas-de-bienes-y-servicios-base-2005> [16 de marzo de 2014].
- DNP (Departamento Nacional de Planeación) (2015), *Regionalización. Presupuesto de inversión vigencia 2016. Versión preliminar e indicativa*, Bogotá: DNP. Disponible en: [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/\(2\)DtoRegPC2016-POAI%20Anexo%20Ajustado%20Def.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/(2)DtoRegPC2016-POAI%20Anexo%20Ajustado%20Def.pdf) [4 marzo de 2015].
- Diamond, Jared (1997), *Guns, germs, and Steel*, New York: W.W. Norton.
- Durlauf, Steven (2004), “Neighborhoods effects”, en J. Vernon, Henderson y Jacques-François Thisse, *Handbook of Regional and Urban Economics*, vol. 4, Cambridge: Elsevier.
- Estay, Jaime (2003), “El tema del desarrollo en la Agenda Internacional: ¿Reaparición en los discursos”, en *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, vol. 34, núm. 135, México.

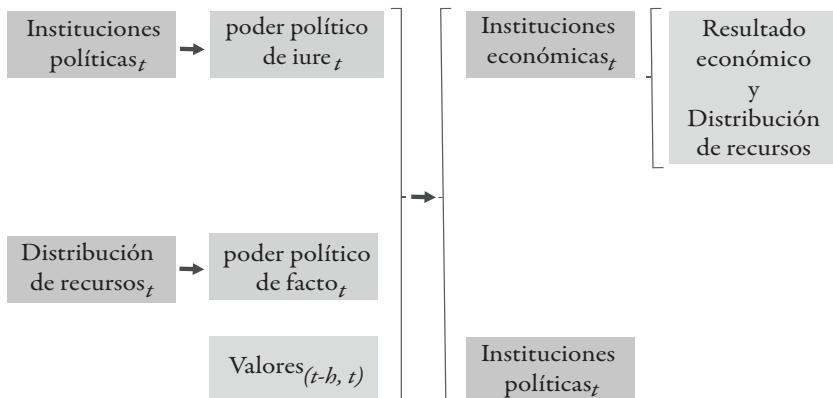
- Estrada, Jairo (2002), *Viejos y nuevos caminos hacia la privatización de la educación pública: Política educativa y neoliberalismo*, Bogotá: Unibiblos, Universidad Nacional de Colombia.
- Friedman, Milton (2002), *Capitalism and Freedom*, Chicago: Chicago University Press.
- Galvis, Luis Armando y Adolfo Meisel R. (2010), “Persistencia de las desigualdades regionales en Colombia: Un análisis espacial”, en *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, núm. 120, Cartagena: Banco de la República. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-120.pdf [26 de mayo de 2014].
- Garay, Luis Jorge y Eduardo Salcedo-Albarán (2012), *Narcotráfico, Corrupción y Estados: Cómo las redes ilícitas han reconfigurado las instituciones de Colombia, Guatemala y México*, Bogotá: Debate.
- Garay, Luis Jorge et al. (2008), *La captura y reconfiguración cooptada del Estado en Colombia*, Bogotá: Grupo Método, Transparencia por Colombia y Fundación AVINA.
- Hayek, Friedrich A. (2004), *El orden sensorial*, Madrid: Unión Editorial.
- IDEAM (Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia), *Históricos temperatura promedio departamentos de Colombia*, Bogotá. Disponible en: <http://www.ideam.gov.co>. [13 noviembre de 2014].
- Kalmanovitz, Salomón (2004), *Economía y Nación*, Bogotá: Colombia. Grupo Norma.
- Kalmanovitz, Salomón (1989), *La encrucijada de la sinrazón y otros ensayos*, Bogotá: Tercer Mundo Editores.
- Katz, Claudio (1998), “Determinismo tecnológico y determinismo histórico-social”, en *Revista REDES*, vol. V, núm. 11, junio, Argentina.
- Luhmann, Niklas (2007), *La sociedad de la sociedad*, México: Herder.
- Mejía, Hernán et al. (1994), “Ubicación histórica de la crisis de Medellín”, en Mejía, Hernán [comp.], *La juventud de Medellín y la Construcción de la Democracia*, Medellín: UPB.
- Nelson, Richard y Sidney Winter (1982), *An Evolutionary Theory of Economic Change*, Cambridge: Belknap Press/Harvard University Press.
- North, Douglas (1990), *Instituciones, Cambio Institucional y Desempeño Económico*, México: Fondo de Cultura Económica.
- North, Douglas (2005), *Para entender el Proceso de Cambio Económico*, Bogotá: Norma y Universidad de los Andes.
- Ogburn, William Fielding (1922), *Social Change with Respect to Culture and Original Nature*, New York: B. W. Huebsch.
- Parada, Jairo (1991), “Desarrollo Regional y Desarrollo Institucional en la Costa Atlántica”, en *Revista Ensayos de Economía*, vol. 2, núm. 1, Bogotá: Banco de la República.
- Parada, Jairo (2011), *Instituciones, desarrollo y regiones: el caso de Colombia*, Barranquilla: Universidad del Norte.
- Pipitone, Ugo (2002), “Las tres puertas, reflexión introductoria sobre el desarrollo”, en *Revista Istor*, núm. 10, otoño, México. Disponible en: <http://www.istor.cide.edu/revistaNo10.html> [15 de mayo de 2014].
- PNUD (2002), “Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano”, en *PNUD, Informe de Desarrollo Humano*. Disponible en: http://www.centrodesarrollohumano.org/pmb/opac_css/doc_num.php?explnum_id=286 [23 de septiembre de 2012].
- Procuraduría General de la Nación (PGN) (2011), *Índice de Gobierno Abierto*, 2010-2011. Bogotá. Disponible en: <http://www.procuraduria.gov.co/portal/Indice-de-Gobierno-Abierto.page> [04 noviembre de 2014].

- Registraduría Nacional del Estado Civil (2010), *Histórico de resultados electorales. Senado y Cámara*, Bogotá. Disponible en: <http://www.registraduria.gov.co/-Historico-de-Resultados-.html> [14 noviembre de 2014].
- Rocha, Ricardo y Alejandro Vivas (1998), “Crecimiento regional en Colombia: ¿Persiste la desigualdad?”, en *Revista de Economía del Rosario*, vol. 1, núm. 1, Bogotá. Disponible en: [http://www.urosario.edu.co/FASE1/economia/documentos/v1n1Rocha-Vivas\(1998\).pdf](http://www.urosario.edu.co/FASE1/economia/documentos/v1n1Rocha-Vivas(1998).pdf) [20 octubre de 2014].
- Rodríguez, Gustavo (2010), “Calidad de las Instituciones y su relación con el Desempeño Económico: Un Análisis de la Región Caribe Colombiana”, en *Revista Economía del Caribe*, núm. 5. Disponible en: <http://rcientificas.uninorte.edu.co/economia.php> [15 de enero de 2013].
- Rodrik, Dani (2011), *Una economía, muchas recetas: La globalización, las instituciones y el crecimiento económico*, México: Fondo de Cultura Económica.
- Rodrik, Dani y Arvind Subramanian (2003), “La primacía de las instituciones (y lo que implica)”, en *Revista Finanzas y Desarrollo*, Washington, DC: IMF Publications. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2003/06/pdf/rodrik.pdf> [1 de noviembre de 2013].
- Sachs, Jeffrey (2001), “Tropical Underdevelopment. National Bureau of Economic Research”, en *NBER Working Papers 8119*, Cambridge: NBR Publications. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w8119> [2 de octubre de 2013].
- Sachs, Jeffrey (2003), “Institutions Don’t Rule: Direct Effect of Geography on Per Capita Income”, en *NBER Working Papers 9490*, Cambridge: NBR Publications. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w9490> [2 de octubre de 2013].
- Sebastián, Carlos (2006), “Instituciones y Crecimiento Económico: Un marco conceptual”, en *Revista Claves de Razón Práctica*, núm. 166, Madrid: Progesa.
- Sanabria, Néstor Juan y Willington Ortiz (2005), “La estratificación en la política pública y la competitividad urbana”, en *Convergencia. Revista de Ciencias Sociales*, vol. 12, núm. 39, Toluca, Estado de México: Universidad Autónoma del Estado de México.
- Sen, Amartya Kumar (1970), “The impossibility of a Paretian liberal”, en *Journal of Political Economy*, vol. 78, núm. 1, Chicago: Chicago Journals.
- Sustein, Cass (2013), *Las leyes del miedo*, Buenos Aires: Katz Editores.
- Thaler, Richard y Cass Sustein (2009), *Nudge*, New York: Penguin Group.
- Waylen, Georgina (2014), “Informal Institutions, Institutional Change, and Gender Equality”, en *Political Research Quarterly*, vol. 67, núm. 1, marzo, Utah: University of Utah.
- Williamson, Claudia (2009), “Informal Institutions Rule: Institutional Arrangements and Economic Performance”, en *Public Choice*, vol. 139, núm. 3, Berlín: Springer Science.

Anexo

Gráfica 1

Dinámica institucional y persistencia de las instituciones



Fuente: Elaboración propia, con base en Acemoglu (2004).

Gráfica 2

Instituciones Formales e Informales como determinantes del desempeño económico



Fuente: Elaboración propia.

Tabla 1

Dimensiones y variables

DIMENSIONES	Tipo	Variable General	Variable Departamental	Fuente	Año
ECONÓMICAS	Creadoras de mercado	Cumplimiento Contratos	Número de días para cumplir un contrato	Banco Mundial	2010
		Costos Transacción Negocios	Costos hacer cumplir un contrato	Banco Mundial	2010
	Estabilizadora de mercado	Pol. Fiscal	Índice de Desempeño Fiscal	Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP)	2000 -2010
FORMALES	Legitimadoras de mercado	Pobreza	Incidencia Pobreza	DNP	2000-2006 2009-2010
		Calidad de vida	Índice de Condiciones de Vida	DNP	2000-2006 2009 -2010
		Necesidades Básicas	Índice de Necesidades Básicas	DNP	2000-2006
		Insatisfechas	Insatisfechas		2009-2010
	Política	Desigualdad en la Distribución Renta	Coeficiente de GINI	DNP	2000 –2010
	Manejo del conflicto	Eficiencia Judicial	Índice de Eficiencia Judicial	Cortés y Vargas	2008-2010
CALIDAD INSTITUCIONAL	Corrupción y desempeño institucional	Nivel Riesgo de Corrupción	CTP	2003, 2006 y 2009	
		Índice de Ambiente Institucional	DANE	2007-2010	
		Índice de Desempeño Institucional	DANE	2007-2010	
		Índice de Gobierno Abierto	PGN	2010	

DIMEN- SIONES	Tipo	Variable General	Variable Departamental	Fuente	Año
INFORMALES CREENCIAS, VALORES Y CULTURA	Confianza	Confianza en la Justicia	Índice de Confianza en la Justicia	Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)	2002
		Confianza en la Policía	Índice de Confianza en la Policía	CEPAL	2002
DESEMPEÑO ECONÓMICO	Valores democráticos	Participación electoral	Porcentaje de Votantes	Registraduría Nacional	2002 y 2006
	Dependiente	PIB per cápita departamental Crecimiento del PIB	Logaritmo natural del PIB per cápita Tasa de crecimiento del PIB	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas de Colombia (DANE)	2000 - 2010

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 2

Variables institucionales formales frente al desempeño económico medido por el PIB per cápita y la tasa de crecimiento departamental

Relación	Correlación	p-valor	Fuente
Tasa media anual crecimiento PIB per cápita, 2000-2010) y Porcentaje del costo de la demanda para hacer cumplir un contrato (2010)	-0,636	0,001**	DANE y Banco Mundial
Logaritmo del PIB per cápita, (precios de 2005) e Índice de Desempeño Fiscal, 2001-2010	0,401	0,000**	DANE y DNP
Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) e IDF promedio departamental 2001-2010	0,529	0,002**	DANE y DNP
Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) frente a incidencia pobreza ¹ , 2001-2010	-0,758	0,000**	DANE y DNP
Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) frente NBI ² , 2001-2010	-0,646	0,000**	DANE y DNP
Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) y desigualdad (Coeiciente de GINI ³), 2001-2010	-0,045	0,000**	DANE y DNP
Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) frente ICV ⁴ , 2001-2010	0,759	0,000**	DANE y DNP
Promedio PIB per cápita (precios de 2005) y promedio Eficiencia Judicial, 2008-2010	0,370	0,048*	DANE y Cortés y Vargas (2012)

Relación	Correlación	p-valor	Fuente
Confianza administración de Justicia 2002 y Eficiencia Judicial, 2008-2010	0,407	0,232	CEPAL (2002) y Cortés y Vargas (2012)
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2007-2010 y Ambiente Institucional, 2007-2010	0,181	0,038*	DANE (2007-2010) y Encuesta EDID (2007- 2010)
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2007-2010 y Desempeño Institucional, 2007-2010	0,218	0,012*	DANE (2007-2010) y Encuesta EDID (2007- 2010)

*La correlación es significativa al nivel 0,05 (bilateral).

**La correlación es significativa al nivel 0,01 (bilateral).

***La correlación es significativa al nivel 0,10 (bilateral).

¹ Para los años disponibles de 2002 a 2005 y de 2008 a 2010.

² Para los años disponibles de 2001 a 2005 y de 2007 a 2009.

³ Para los años disponibles de 2003 a 2005 y de 2007 a 2009.

⁴ Para los años disponibles de 2001 a 2006.

Fuente: Elaboración de los autores a partir de la información disponible.

Tabla 3

VARIABLES INSTITUCIONALES INFORMALES FRENTE AL DESEMPEÑO ECONÓMICO MEDIDO POR EL PIB PER CÁPITA Y LA TASA DE CRECIMIENTO DEPARTAMENTAL

Relación	Correlación	p-valor	Fuente
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2001-2010 y Nivel Riesgo de Corrupción, 2003-2006	0,535	0,001**	DANE (2001-2010) y Transparencia por Colombia 2003, 2005 y 2006
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2010 e Índice de Gobierno Abierto de los municipios, 2010	0,387	0,027*	DANE (2001-2010) y Procuraduría General de la República (2010)
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2010 e Índice de Gobierno Abierto de las capitales departamentales, 2010	0,447	0,008*	DANE (2001-2010) y Procuraduría General de la República (2010)
Tasa de crecimiento del PIB per cápita y Confianza, 2002	0,380	0,067***	DANE y CEPAL (2002)
Promedio PIB per cápita 2001-2010 y porcentaje de votantes promedio de 2002 y 2006	-0,419	0,041**	DANE (2001-2010) y Registraduría Nacional del Estado Civil (2002 y 2006)
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2001-2010 y Temperatura promedio (°C) de 32 departamentos y Bogotá D.C.	-0,165	0,360	DANE (2001-2010) e IDEAM (2001-2010)
Promedio Logaritmo del PIB per cápita (precios de 2005) 2001-2010 y Temperatura promedio (°C) de 28 departamentos y Bogotá D.C.	-0,460	0,012*	DANE (2001-2010) e IDEAM (2001-2010)

*La correlación es significativa al nivel 0,05 (bilateral). **La correlación es significativa al nivel 0,01 (bilateral). ***La correlación es significativa al nivel 0,10 (bilateral).

Fuente: Elaboración propia.

Gustavo Jesús Rodríguez Albor. Economista, Doctor en Ciencias Sociales, docente investigador de la Universidad Autónoma del Caribe, Barranquilla, Colombia. Líneas de investigación: instituciones y desarrollo, economía de la educación. Publicaciones recientes: Gustavo Rodríguez, Jairo Agudelo e Ibelis Blanco, “Open Pit Coal Mining in Northern Colombia: Institutional Weakness and the Supremacy of Capital”, en J. Rochlim [ed.], *Profits, Security and Human Rights in Developing Countries Global Lessons from Canada’s Extractive Sector in Colombia*, New York: Taylor and Francis eds. (2015); José Luis Ramos, José Luis Moreno, Camilo Almanza, Cristian Picón y Gustavo Rodríguez, *Universidades Públicas en Colombia: Una perspectiva de la eficiencia productiva y la capacidad científica y tecnológica*, Barranquilla: Ediciones Uninorte (2015); Gustavo Rodríguez, Marco Ariza y José Luis Ramos, “Calidad institucional y rendimiento académico: el caso de las universidades del Caribe colombiano”, en *Revista Perfiles Educativos*, núm. 143 (2014).

José Luis Ramos Ruiz. Economista. Doctor en Economía, Sociología y Política Agraria, docente investigador en Universidad del Norte, Barranquilla, Colombia. Líneas de investigación: instituciones y desarrollo. Publicaciones recientes: José Luis Ramos, José Luis Moreno y Pedro de la Puente, “Educación y Crecimiento Económico: evidencia para América Latina y Colombia, 1990-2011”, en Pascal Lafont y Camilo Madariaga Orozco [eds.], *Red Internacional de Educación, Formación y Desarrollo* (REDFORD), Barranquilla: Uninorte (2015); José Luis Ramos, José Luis Moreno, Camilo Almanza, Cristian Picón y Gustavo Rodríguez, *Universidades Públicas en Colombia: Una perspectiva de la eficiencia productiva y la capacidad científica y tecnológica*, Barranquilla: Ediciones Uninorte (2015); Gustavo Rodríguez, Marco Ariza y José Luis Ramos, “Calidad institucional y rendimiento académico: el caso de las universidades del Caribe colombiano”, en *Revista Perfiles Educativos*, núm. 143 (2014).

Néstor Juan Sanabria Landazábal. Sociólogo, Msc. en Economía y Política internacional, Doctor en Estudios Latinoamericanos, docente investigador en la Universidad Autónoma del Caribe, Barranquilla, Colombia. Línea de investigación: economía, instituciones y desarrollo organizacional. Publicaciones recientes: Néstor Juan Sanabria Landazábal, Jesús María Cárdenas Beltrán y Jairo Antonio Contreras Capella, “El delito y la fundamentación de la política criminal”, en *Revista de Paz y Conflictos*, vol. 8, núm. 2 (2015); Néstor Juan Sanabria Landazábal, Julio César Acosta Prado y Gustavo Rodríguez Albor, “Condiciones para la innovación, cultura organizacional y

sostenibilidad de las organizaciones”, en *Revista Semestre Económico*, vol. 18, núm. 37 (2015); Néstor Juan Sanabria Landazábal, Adriana Patricia López Velásquez y Jorge Andrés Vélez Ospina, “Regiones en Cundinamarca y la calidad de la vida. Aplicación de conceptos”, en *Convergencia Revista de Ciencias Sociales*, núm. 59 (2012).

Recepción: 8 de enero de 2016.

Aprobación: 4 de agosto de 2016.

