

# SECTOR PRIVADO Y AGENDA 2030, RETOS TRAS PABA+40

## PRIVATE SECTOR AND AGENDA 2030, CHALLENGES FOLLOWING BAPA+40

### SECTEUR PRIVÉ ET AGENDA 2030, DÉFIS APRÈS PABA+40

JORGE ANTONIO PÉREZ-PINEDA\*

*Universidad Anáhuac México / Universidad Pontificia Comillas*

jorge.perezpi@anahuac.mx

**RESUMEN:** En 2019 tuvo lugar la Segunda Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur, que revitalizaría la Cooperación Sur-Sur y Triangular. Ésta incorporaría los principales avances en la agenda internacional sobre eficacia de la ayuda, financiación y Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que es el marco del presente artículo. Partiendo de una perspectiva analítica, el objetivo es identificar los principales retos que plantea la conferencia para el sector privado (SP) en su vínculo con la cooperación Sur-Sur (CSS) y triangular (CT) frente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que demandan enfoques multiactor en un contexto pospandemia y de crisis internacional. Se identifican tres niveles de retos: programáticos, de tipo operativo y generales.

*Palabras clave:* cooperación Sur-Sur; cooperación triangular; sector privado (SP); Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); Agenda 2030.

**ABSTRACT:** In 2019 the Second High-Level UN Conference on South-South Cooperation was held, revitalizing South-South and Triangular Cooperation. It was intended to incorporate the principal advances in the international agenda on the effectiveness of aid, financing and the 2030 Agenda, which is the framework of this article. From an analytical perspective, the aim is to identify the main challenges posed by the conference for the private sector (PS) in its connection with South-South (SSC) and triangular (TC) coopera-

\* El autor agradece la revisión y sugerencias de dos dictaminadores anónimos. Cualquier error u omisión es responsabilidad exclusiva del autor.

tion in relation to the Sustainable Development Goals (SDGs), which require multi-stakeholder approaches in a post-pandemic context of international crisis. Three levels of challenges are identified: programmatic, operational, and general.

*Keywords:* South-South cooperation; triangular cooperation; private sector (PS); Sustainable Development Goals (SDGs); Agenda 2030.

*Traducción de FIONN PETCH, CM IDIOMAS*

RÉSUMÉ: En 2019, a eu lieu la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud, qui revitalisera la coopération Sud-Sud et triangulaire. Cela intégrerait les principaux progrès de l'agenda international sur l'efficacité de l'aide, le financement et l'Agenda 2030, ce qui est le cadre de cet article. Partant d'une perspective analytique, l'objectif est d'identifier les principaux défis posés par la conférence pour le secteur privé (SP) dans son lien avec la coopération Sud-Sud (CSS) et triangulaire (CT) en relation avec les objectifs de développement durable (ODD), qui exigent des approches multi-acteurs dans un contexte post-pandémique et de crise internationale. Trois niveaux de défis sont identifiés : programmatique, opérationnel et général.

*Mots-clés :* Coopération Sud-Sud ; coopération triangulaire ; secteur privé (SP) ; Objectifs de développement durable (ODD) ; Agenda 2030.

*Traducción de RAFAEL SEGOVIA, CM IDIOMAS*

Fecha de recepción: junio de 2022.

Fecha de aceptación: febrero de 2023.

## INTRODUCCIÓN

**A** veinte años del lanzamiento de la Agenda del Milenio y a menos de diez de que termine la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, se ha observado una incorporación gradual y cada vez más significativa del sector privado (SP) a la agenda internacional, la cual le da más protagonismo y, a la vez, lleva a que surjan mayores expectativas. Este nuevo rol no sólo ha ido permeando las distintas agendas con las que se ha vinculado, como la de los derechos humanos, de la eficacia de la ayuda o de la financiación para el desarrollo, sino que también ha trascendido a los distintos ámbitos de la cooperación internacional (CI).

Un ejemplo de esta influencia se pudo constatar en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur, también conocida como Plan de Acción de Buenos Aires+40 (o PABA+40), que tuvo lugar en 2019. En ésta, se valoró la importancia de la Agenda 2030, así como la de una participación creciente de diversos actores en acciones de cooperación Sur-Sur (CSS) y cooperación triangular (CT), entre los que destacaría el SP.<sup>1</sup> En tal sentido es relevante analizar los temas planteados por la reunión de PABA+40, considerando las aportaciones potenciales de los diversos actores involucrados para la consecución de sus objetivos, y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODS), en concordancia con los desafíos de una cooperación multiactor, indispensable en un contexto pospandemia de la COVID-19 y de crisis internacional como la actual.

Así, el presente trabajo, a través del método inductivo, parte de la relevancia observada del sector privado en la CI en las últimas décadas, con base en la revisión de las distintas agendas y cumbres internacionales antes referidas, así como

<sup>1</sup> Al respecto véase, Naciones Unidas, *Documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, 2019*, A/CONF.235/3, 11 de marzo de 2019, [https://cooperaciontriangular.org/wp-content/uploads/2021/02/documentofinalPABA\\_es.pdf](https://cooperaciontriangular.org/wp-content/uploads/2021/02/documentofinalPABA_es.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).

de la literatura emergente en la materia y en concordancia con los enfoques teóricos del liberalismo o el constructivismo que respaldan, a su vez, una narrativa, ideas, valores o estándares sobre la importancia de este actor, de alianzas público-privadas o esquemas multiactor para el desarrollo sostenible. Con ello, se busca identificar los principales retos a los que se enfrenta el sector privado frente a la CSS y la CT en el contexto de la Agenda 2030, respecto a las expectativas que se han generado de la participación privada, como se desprende del documento final de PABA+40.

El artículo se estructura en tres secciones adicionales a la presente introducción. La primera busca contextualizar la relevancia y particularidades del sector privado a partir de las agendas internacionales de referencia para este análisis. La siguiente sección se centra en el análisis del documento final de la reunión de PABA+40, con el fin de identificar los retos y expectativas sobre el sector privado en su vínculo con la CSS y la CT, que es la parte principal de este artículo. Por último, se presentan una serie de reflexiones finales a manera de conclusión que destacan los retos observados para el SP, así como para la CSS y la CT.

## EL SECTOR PRIVADO EN LA AGENDA INTERNACIONAL

Como se ha planteado en la introducción, el sector privado se ha integrado de manera gradual en la agenda internacional. Al respecto, es pertinente hacer una serie de precisiones en torno a éste sobre su evolución, definición, tipos, relevancia, formas de colaboración, vínculo con la CSS y la CT, y respecto a sus expectativas tras PABA+40.<sup>2</sup> A excepción de los dos últi-

<sup>2</sup> Fuentes recientes sintetizan gran parte de la literatura que ha abordado la evolución, dinámica, características y formas del SP en el contexto actual, tales como José Antonio Alonso, Pablo Aguirre y Guillermo Santander, “¿Durmiendo con el enemigo?, El ascendente protagonismo del sector privado en la cooperación para el desarrollo”, en *El nuevo rostro de la cooperación internacional para el desarrollo: actores y modalidades emergentes*,

mos puntos que se abordarán en la sección previa a las conclusiones, el resto se detalla a continuación.

Sobre su evolución en la CI contemporánea, el SP se haría presente a partir del proceso de reconstrucción europea al término de la Segunda Guerra Mundial con el Plan Marshall.<sup>3</sup> Posteriormente, autores como Dunning<sup>4</sup> identifican que, en las décadas subsecuentes, la empresa se vincularía a los distintos organismos de Naciones Unidas, tales como la United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD, o Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo) de 1964, o la United Nations Industrial Development Organization (UNIDO, u Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial), de 1966. También se vincularían con entidades como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), con la Declaración sobre Inversión Internacional y Empresas Multinacionales, de 1976; o la Organización Internacional del Trabajo (OIT), con la Declaración tripartita de principios sobre empresas multinacionales y la política social, de 1977.

Actualmente, el involucramiento del SP está delimitado por tres factores: 1) un cambio en la arquitectura tradicional que involucra nuevos actores; 2) un contexto de “fatiga de la ayuda” de los donantes tradicionales y nuevos objetivos de desarrollo, que plantea más y nuevos recursos, y 3) un cambio de modelo en la economía mundial con políticas

---

Madrid, Catarata, 2019, pp. 58-94; y Jorge A. Pérez-Pineda, *Consideraciones sobre el papel del sector privado en la cooperación internacional para el desarrollo, una mirada desde México*, México, Instituto Mora, 2018.

<sup>3</sup> G. Hubbard y W. Duggan, “The forgotten lessons of the Marshall Plan”, *Strategy + Business*, núm. 51, 10 de junio de 2008, <http://www.strategy-business.com/article/08203?gko=7a7ab> (consulta del 6 de junio de 2022); Eliot Sorel y Pier Carlo Padoan, *The Marshall Plan: Lessons learned for the 21<sup>st</sup> century*, París, OECD, 2008.

<sup>4</sup> J.H. Dunning, “The United Nations and Transnational Corporations: A Personal Assessment”, en L. Cuyvers y F. De Beule (eds.), *Transnational corporations and economic development, from internationalization to globalization*, Gran Bretaña, Palgrave Mcmillan, 2005.

neoliberales de privatización, en el cual el SP asume un rol más importante.<sup>5</sup>

A lo largo de este proceso, el SP se conceptualizaría como un solo tipo de actor representativo, la gran empresa o empresa trasnacional, obviando las formas que puede tomar. Recientemente, en el contexto de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz para el Desarrollo (AGCED), se plantearía una definición más actual de SP:

Las organizaciones que constituyen el sector privado son aquellas involucradas en actividades que buscan ganancias y tienen una propiedad mayoritariamente privada (es decir, no son operadas por el gobierno). El término incluye instituciones financieras e intermediarios, compañías multinacionales, micro, pequeñas y medianas empresas, cooperativas, emprendedores individuales y granjeros que operan en los sectores formales e informales. El término excluye actores con un enfoque no lucrativo, tales como las organizaciones de la sociedad civil.<sup>6</sup>

Como se desprende de la definición, el SP es muy diverso en formas, tipos y tamaños. Si bien estas tipologías encajan con una visión tradicional de SP, lo cierto es que, en el presente, como lo destaca Severino y Ray,<sup>7</sup> hay algunos actores privados que se enfocan en aspectos de solidaridad internacional, en los que entrarían actores como las celebridades o las fundaciones filantrópicas, normalmente sin fines

<sup>5</sup> J.A. Pérez-Pineda, “El sector privado en el cumplimiento de los ODS, la experiencia mexicana”, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, núm. 40, 2017, p. 95.

<sup>6</sup> *Kampala principles on effective private sector engagement in development co-operation*, Global Partnership for Effective Development Co-operation (GPEDC), 2019, p. 2.

<sup>7</sup> J. M. Severino y O. Ray “The end of ODA (II): the birth of hyper-collective action”, Center for Global Development, Working Paper 218, junio de 2010, p. 8.

de lucro.<sup>8</sup> Por extensión, podrían incluirse también actores como los migrantes, o novedosos, como los emprendedores sociales.

Respecto al auge del SP, además de los aspectos precedentes, otro argumento sobre su importancia parte del creciente aumento de flujos privados, por ejemplo, la inversión extranjera directa (IED), que ha superado a los recursos públicos destinados a la ayuda oficial al desarrollo en las últimas décadas.<sup>9</sup>

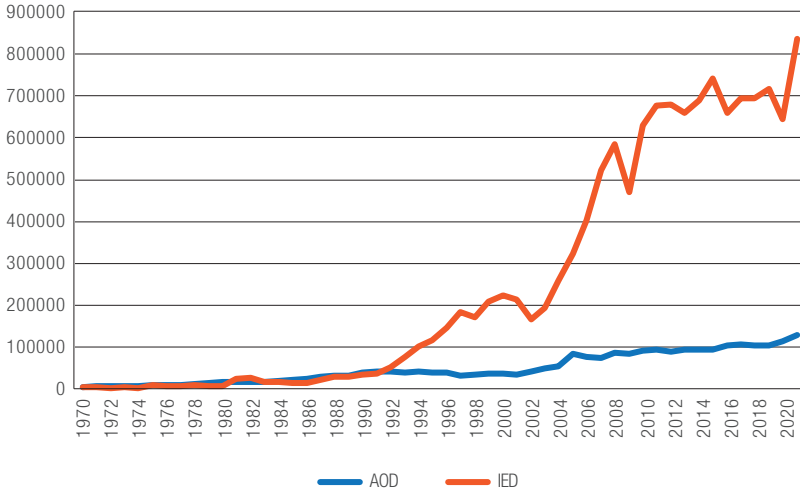
La gráfica 1 muestra la tendencia de flujos privados, representados por la IED recibida por los países en desarrollo respecto a los flujos de ayuda oficial al desarrollo (AOD). Como se aprecia, ambos flujos fueron igual de importantes hasta principios de los años noventa del siglo pasado. A partir de esa última década, los recursos privados crecen de manera exponencial sobre la AOD, en relación con el proceso privatizador del periodo, la fatiga de la ayuda y la reestructuración de la CI. Particularmente, se observa que el mayor auge de los flujos privados se da de forma paralela al lanzamiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).<sup>10</sup>

<sup>8</sup> Como ejemplo de esta última categoría se encuentran la Fundación Bill y Melinda Gates o la Fundación Slim, entre muchas otras, que en años recientes destinan recursos a diversas causas vinculadas con el desarrollo y la cooperación internacional.

<sup>9</sup> Véase por ejemplo B. Byiers, “El rol del sector privado en la agenda 2030”, en J.A. Alonso y A. Ayuso (coords.), *Acerca de los objetivos de desarrollo sostenible a la ciudadanía: el compromiso de Europa con la Agenda 2030*, Barcelona, España, CIDOB, 2017, p. 50 y Pérez-Pineda, 2018 *op. cit.*, p. 34.

<sup>10</sup> El Global Philanthropy Tracker 2020 respalda este argumento, señalando que de los flujos transfronterizos de 2018, el 79% del valor combinado de los recursos correspondería a flujos privados (contabilizando remesas, inversión privada, y filantropía), contra 21% de flujos públicos (considerando la AOD). *Global Philanthropy Tracker 2020*, Global Philanthropy Indices, EE.UU., Indiana University, 2020, p. 16-18.

GRÁFICA 1  
Flujos de AOD e IED a países en desarrollo  
(millones de dólares corrientes)



Fuente: elaboración propia con datos de *OECD, Triangular Cooperation, 2022* y de la United Nations Conference on Trade and Development, UNCTADSTAT.

Por último, en cuanto a las formas de colaboración y aportes del SP, la literatura plantea diversas alternativas.<sup>11</sup> Se

<sup>11</sup> L. Schulpen y P. Gibbon, “Private sector development: Policies, practices and problems”, *World Development*, vol. 30, no. 1, 2002, pp. 1-15; Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Business for Development: Fostering the private sector”, París, 2007; J. Esturp, “Aid, Paris and the private sector: How to square the circle”, *DIIS Working paper*, 2009, pp. 1-42; United Nations, UN, *Guidelines on cooperation between the United Nations and the business sector*, 2009; B. Byiers y A. Rosengren, “Common or conflicting interests? Reflections on the private sector (for) development agenda”, *European Centre for Development Policy Management (ECDPM)*, Discussion Paper núm. 131, julio de 2012, pp. 1-38; S. Kindornay y F. Reilly-King, *Investing in the business of development. Bilateral donor approaches to engaging the private sector*, North-South Institute, Canadian Council for International Co-operation, 2013; J. Di Bella, A. Grant,



sugieren tres variantes con el fin de facilitar el análisis del SP en la CI o en la CSS y CT:<sup>12</sup> 1) “Formas o estrategias”, cuando son actividades vinculadas al modelo de negocio que impactan en el desarrollo (por ejemplo alianzas público-privadas, responsabilidad social, etcétera),<sup>13</sup> identificado como *sector privado para el desarrollo*; 2) “modos o modelos” de colaboración, cuando las actividades de la empresa van más allá del modelo de negocio (ejemplo, diálogo político, intercambio de conocimiento o financiamiento),<sup>14</sup> identificado como *involucramiento del sector privado*; y “herramientas”, que comprende, guías, códigos o protocolos desarrollados por otros actores, incluidos los Estados, con el fin de facilitar o promover la participación del SP en el desarrollo y cumplir con valores o estándares (tales como el Pacto Mundial de Naciones Unidas), asociados al *desarrollo del sector privado*.<sup>15</sup>

Respecto a los aportes del SP al desarrollo y la CI, éstos se relacionan con los atributos inherentes a la empresa, relacionados con la generación de riqueza, la generación de inversión, el desarrollo tecnológico, la oferta de bienes y servicios, el impulso al crecimiento,<sup>16</sup> su conocimiento, recursos o capacidades, entre o que destacan las capacidades de escala, técni-

---

S. Kindornay y S. Tissot, “How to engage the private sector for development”, The North-South Institute, Policy Brief, Canadian Council for International Co-operation, 2013, pp. 1-4.

<sup>12</sup> J.A. Pérez-Pineda, “Actores del sector privado en la implementación de la cooperación sur-sur y triangular”, en T. Ojeda (ed.) *Visiones y debates de la cooperación Sur-Sur y triangular; Actores gubernamentales, sociales y privados.*, Madrid, Catarata-IUDC/UCM, 2020, pp. 103-105; y Byiers, *op. cit.*, pp. 49-64

<sup>13</sup> R. Domínguez, y J. Fernández, *Responsabilidad social corporativa y cooperación internacional para el desarrollo*, Santander, España, CEOE-CEPYME Cantabria, 2011, p. 63; Gobierno de Alemania, Federal Ministry of Economic Cooperation and Development, BMZ, *Forms of development cooperation involving the private sector*, Alemania, BMZ Publications, 2011.

<sup>14</sup> Di Bella *et al.*, art. cit.

<sup>15</sup> Pérez-Pineda 2020, art. cit., p. 105.

<sup>16</sup> A. Aziz S., C. O. Lerche Jr. y C. O. Lerche III, *Concepts of international politics in global perspective*, New Jersey Englewood Cliffs, Prentice Hall, 1995; Byiers, art. cit., pp. 49-64.

cas, organizativas y gerenciales,<sup>17</sup> así como financieras. Su participación facilita también el logro de objetivos de desarrollo (del milenio y sostenible), así como adoptar normas, estándares o principios que repercuten en la agenda internacional.<sup>18</sup>

En síntesis, la relevancia del SP en la agenda internacional no es nueva, es un actor muy diverso, su relevancia ha aumentado y sus aportaciones al desarrollo y a la CI son necesarias, variadas y complementan los recursos públicos y de otros actores.

Estas características y formas de colaboración del SP se verían reflejadas en las principales agendas internacionales del nuevo milenio. Así, en el siguiente apartado se aborda la incorporación del SP en éstas, revisando primero las agendas de derechos humanos, la eficacia y la financiación y, posteriormente, la Agenda de los ODS.

#### EL SECTOR PRIVADO FRENTE A LOS DERECHOS HUMANOS, LA EFICACIA DE LA AYUDA Y LA FINANCIACIÓN

##### *Derechos humanos y sector privado*

El primer acercamiento a esta agenda, partiría del lanzamiento del Pacto Mundial de Naciones Unidas en 1999, que buscaba que las empresas incorporaran en sus actividades diez principios universales organizados en cuatro áreas: derechos humanos, ámbito laboral, medio ambiente y anticorrupción, esta última añadida en 2004. En derechos humanos se considerarían dos principios: 1) apoyar y respetar la protección de los derechos, y 2) no ser cómplice de abusos de los derechos, principios que abogarían por una conducta empresarial, acorde con los ODM y, por extensión, con los ODS.

En este contexto, surgirían diversas publicaciones de Naciones Unidas que buscarían orientar a las empresas para la

<sup>17</sup> Como se sugiere en Alonso, Aguirre y Santander, *op. cit.*, p. 63.

<sup>18</sup> UN, 2000, *op. cit.*

incorporación de los ODM y de los derechos humanos en sus actividades, tales como la *Guía de cooperación entre Naciones Unidas y el sector empresarial*, del año 2000, con al menos dos revisiones (2009 y 2015), o “Business and the Millennium Development Goals: a Framework for Action” editado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.<sup>19</sup> Sin embargo, sería la aparición del Reporte del representante especial del Secretario General de Naciones Unidas sobre Derechos Humanos y Empresas Transnacionales, conocido como el Reporte Ruggie, por su autor John Ruggie,<sup>20</sup> el que sentaría las bases del marco para empresas y derechos humanos, así como los Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos, impulsados por la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos de Naciones Unidas.<sup>21</sup>

No obstante, estas guías y marcos en la materia no eran nuevos porque, como se ha referido, desde los años setenta había instrumentos que alineaban esfuerzos privados a los derechos sociales y laborales, como los de la OIT u OCDE, a los que se sumarian la Corporación Financiera Internacional con su “política sobre Sostenibilidad Ambiental y Social de 2012”, o la Unión Europea con su “política de Responsabilidad Social y Corporativa de 2011”.<sup>22</sup>

<sup>19</sup> Véanse J. Nelson y D. Prescott, “Business and the millennium development goals: A framework for action. Nueva York”, UNDP/International Business Leaders Forum, 2008, y UN, 2020, *op. cit.*

<sup>20</sup> John G. Ruggie, Report of the special representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, John Ruggie, Ginebra, Naciones Unidas, Human Rights Council, HRC, A/HRC/8/5, 2008.

<sup>21</sup> Naciones Unidas, Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas sobre Derechos Humanos (OACNUDH), *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos*, Nueva York y Ginebra, Naciones Unidas, 2011.

<sup>22</sup> M. Gómez-Galán, H. Sainz, M. Albarrán y M.I. Nieblas, *Derechos humanos y empresas, avances desde España*, Madrid, Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2015; Corporación Financiera Internacional (IFC), *Política sobre Sostenibilidad Ambiental y Social*, Washington, Grupo Banco Mundial, 1 de enero de 2012, [https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/7b89b17f-7764-478c-aed7-33d4a70563b2/SP\\_Span](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/7b89b17f-7764-478c-aed7-33d4a70563b2/SP_Span)

El reporte Ruggie se basa en tres premisas; “proteger, respetar y remediar”, asociadas con un rol específico del Estado, las empresas y las víctimas, en torno a los cuales giran sus principios:<sup>23</sup>

- El Estado tiene del deber de proteger a través de las leyes y políticas existentes.
- La empresa tiene el deber de respetar los derechos humanos actuando con la debida diligencia.
- Las víctimas deben tener acceso a la reparación judicial y extrajudicial.<sup>24</sup>

Los principios de Ruggie buscarían, así, garantizar dos grandes objetivos para el Estado. El primero, su compromiso con el respeto a los derechos humanos y con concientizar a las empresas sobre las regulaciones y sanciones, en caso de no cumplir con estos principios. El segundo, que el Estado facilite las medidas, mecanismos e instrumentos de reparación de daños y violaciones a derechos en los que la empresa haya tenido alguna participación.

Por su parte, las empresas deberán ser más claras con el respeto de derechos a través de herramientas que lo propicien, y cumplir con las leyes y normas nacionales e internacionales como base de estos compromisos. Este marco sería uno de los más avanzados para dotar al SP de instrumentos que le permitieran contribuir con la agenda de los derechos humanos, alineando sus actividades con iniciativas, normas, estándares o guías, como la Norma ISO 26000, Líneas Directrices

---

ish\_2012.pdf?MOD=AJPERES&CVID=kiIr8nH (consulta del 6 de junio de 2022); Comisión Europea, *Estrategia renovada de la UE para 2011-2014 sobre la responsabilidad social de las empresas*, Bruselas, Comisión Europea, COM 681 final, 2011, <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0681:FIN:es:PDF> (consulta del 6 de junio de 2022)

<sup>23</sup> Gómez-Galán *et al.*, *op. cit.*, pp. 83-88.

<sup>24</sup> Ruggie, *op. cit.*, pp. 10-26.

de la OCDE para Empresas Transnacionales o la Guía para Memorias de Sostenibilidad (GRI).<sup>25</sup>

### *La agenda de la eficacia de la ayuda*

La literatura sobre la eficacia de la ayuda es extensa<sup>26</sup> pero, a pesar de ello, no es concluyente. Se encontraron tres tipos de resultados: 1) la ayuda no genera crecimiento, sino más bien efectos adversos en el país receptor; 2) la ayuda sí contribuye al crecimiento, pero con rendimientos decrecientes, y 3) la ayuda contribuye al crecimiento de manera condicionada, sólo bajo políticas de mercado.<sup>27</sup> Para finales de la década de los noventa del siglo pasado, era claro que el nuevo siglo no estaría precedido por un desarrollo como lo había predicho la teoría, y tampoco era claro si llegaría.

A ello habría que sumar, como lo identificaron algunos autores,<sup>28</sup> que hacia 1997, los compromisos de ayuda interna-

<sup>25</sup> International Organization for Standardization (ISO), ISO 26000: 2010(es) Guía de responsabilidad social, <https://www.iso.org/obp/ui/#iso:std:iso:26000:ed-1:v1:es> ; Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Transnacionales, París, OCDE, 2013, [HTTPS://WWW.OECD.ORG/DAF/INV/MNE/MNEGUIDELINESSPANOL.PDF](https://www.oecd.org/DAF/INV/MNE/MNEGUIDELINESSPANOL.PDF) ; Global Report Initiative (GRI), United Nations Global Compact (UNGC), World Business Council for Sustainable Development (WBCSD), “SDG Compass, la guía de acción empresarial en los ODS”, [https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2016/06/SDG\\_Compass\\_Spanish-one-pager-view.pdf](https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2016/06/SDG_Compass_Spanish-one-pager-view.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).

<sup>26</sup> Véase W. Easterly, *En busca del crecimiento*, España, Editorial Antoni Bosch, 2003, pp. 25-43.

<sup>27</sup> Para una explicación más detallada, véanse S. Radelet, M. Clemens y R. Bhavnani, “Ayuda y crecimiento, nuevos estudios muestran que la ayuda destinada al crecimiento produce resultados”, *Finanzas & Desarrollo*, FMI, vol. 42, núm. 3, 2005, p. 16-20.

<sup>28</sup> Véase J.A. Sanahuja, “¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo”, Manuela Mesa (coord.), *Paz y conflictos en el siglo XXI: tendencias globales*, Anuario 2007-2008, Madrid, CEIPAZ-Icaria, 2007, pp. 77; B. Keely, *From aid to development: The global fight*

cional fueron los más bajos de la historia, reflejando la “fatiga de la ayuda”. Ante tal coyuntura, la OCDE elaboró un balance en un par de documentos muy influyentes sobre la efectividad de la ayuda y los Objetivos de Desarrollo del Milenio; el documento “Shaping the 21<sup>st</sup> Century: the contribution of development cooperation” y la declaración política “Development Partnerships in the New Global Context”, anexa a éste.<sup>29</sup> Concluían que, a pesar de los avances en la economía mundial, se percibían esfuerzos dispersos y centrados en distintas agendas, que deberían reformularse para responder al auge de la globalización; a una mayor concientización por el medio ambiente y el desarrollo sostenible; y más y mejores derechos para mujeres y niños.

Como resultado, se propondrían una serie de orientaciones estratégicas, enmarcadas en el llamado a una alianza global para el desarrollo (más tarde el ODM 8). Los objetivos abarcarían, además, tres grandes áreas, bienestar económico (más tarde ODM 1), desarrollo social (ODM 2 al 6), y sostenibilidad ambiental y regeneración (ODM 7). A pesar de lo amplio y ambiciosa de esta propuesta, retomada por Naciones Unidas con los ODM en el año 2000, se aprecia que el vínculo con el sector privado era incipiente, centrado en los aspectos de complementariedad de la ayuda, flujos comerciales, financieros y de una narrativa que empezaba a reconocer que los gobiernos por sí solos no podrían resolver los retos del mundo, por lo que era necesario considerar alianzas con otros ac-

---

*against poverty*, “¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo”, Manuela Mesa (coord.), *Paz y conflictos en el siglo XXI: tendencias globales, Anuario 2007-2008*, Madrid, CEIPAZ-Icaria, 2007, París, *OECD Insights*, *OECD Publishing*, 2012, p.76; y G. Bird, “The political economy of foreign aid: fatigue or regeneration?”, *Zagreb International Review of Economics & Business*, vol. 2, núm. 2, 1999, pp. 4-12.

<sup>29</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC), “Shaping the 21<sup>st</sup> Century: the contribution of development co-operation”, París, OECD, 1996, <https://www.oecd.org/dac/2508761.pdf> (consulta del 6 de junio de 2022).

tores, aunque sin especificar cómo serían o cuáles serían las principales aportaciones de éstos.

Así, iniciada la década de 2000, tendrían lugar una serie de cumbres en torno a lo que se considera la agenda de la Eficacia de la Ayuda, en las que se puede observar la evolución en la inclusión del sector privado y sus formas de colaboración,<sup>30</sup> destacando las siguientes.

- 2003 Roma, *I Foro de alto Nivel sobre Armonización de la Ayuda*: considera que la erradicación de la pobreza debe evitar duplicidad en la ayuda, apelando a una mayor coordinación entre socios (coherencia), distintas modalidades de ayuda y la participación de otros actores como el SP y la sociedad civil (el SP aparece una vez).
- 2005 París, *II Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo* (Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo): introduce los cinco principios de eficacia de la ayuda, profundiza en la importancia de la corresponsabilidad y complementariedad, sugiere mejor coordinación de la ayuda y diálogo entre actores como el SP (éste aparece mencionado una vez).
- 2008 Accra, *III Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo*: busca acelerar la implementación de la Declaración de París. Propone la construcción de “asociaciones más eficientes e inclusivas para el desarrollo”, promoción de diálogo y colaboración, reconoce actores como el SP y la sociedad civil (el SP aparece cuatro veces mencionado).

<sup>30</sup> I. Uriarte, “La evolución del sector privado a través de nueve acuerdos internacionales sobre desarrollo”, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, núm. 40, 2017, pp. 53-64; J.A. Alonso, J.A. Pérez-Pineda, y G. Santander, *Las organizaciones empresariales en la promoción de la agenda de desarrollo: El papel de la Cámara Oficial de Comercio de España en Perú*, España, AECID, 2019, y Pérez-Pineda 2018, *op. cit.* Adicionalmente véanse las declaraciones y reportes de los foros referidos

- 2011 Busan, *IV Foro de Alto Nivel Sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo*: se transita del paradigma de la “eficacia de la ayuda” a la “eficacia del desarrollo”, lo que implica una apertura a distintos actores y nuevas formas de colaboración. Se reconoce de manera explícita la importancia del SP y de las alianzas público-privadas como la principal forma de colaboración (el SP aparece 10 veces mencionado).
- 2014-2016-*Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED)*: plataforma que reúne diversos actores y formas de cooperación como la CSS y la CT para promover la eficacia del desarrollo y el logro de los ODS. A la fecha se han realizado cuatro reuniones, México 2014, Nairobi 2016, Nueva York 2019 y Ginebra 2022. Reconoce la inclusión del SP como “socio de desarrollo” e impulsa los “Principios de Kampala” para su involucramiento efectivo.

A lo largo de esta agenda, se percibe la evolución del SP que, de ser visto como un actor pasivo o circunstancial del desarrollo, pasa a tener un rol más activo. Particularmente, a partir de la reunión de Busan (2011), se da un giro en el reconocimiento a la diversidad de actores y de formas de colaboración, aceptando, por parte de gobiernos y organismos bilaterales y multilaterales, propuestas de colaboración como las alianzas público-privadas, así como un renovado interés por la CT, entre otras formas de potenciar alianzas.

### *La agenda de la financiación para el desarrollo*

En concordancia con el lanzamiento de los ODM y complementariamente a los debates sobre la eficacia de la ayuda, se impulsaría la agenda de la financiación para el desarrollo. Su punto de partida se debió a varias circunstancias: la necesidad de sumar nuevos recursos a la nueva agenda del milenio; responder a la “fatiga de la ayuda”, y aliviar la presión presupuestal para lograr los compromisos de AOD.



Lo anterior plantearía, como se desprende de los reportes para orientar el proceso de financiación al desarrollo,<sup>31</sup> nuevas e innovadoras formas de financiación en dos sentidos: por un lado, generar recursos que alimentaran los ingresos públicos para proveer AOD y mantener los compromisos de los donantes (con instrumentos como la tasa Tobin, impuestos sobre boletos aéreos o el impuesto global sobre el carbono). Por otro lado, la búsqueda de recursos complementarios o alternativos a la AOD que normalmente están fuera de sus canales tradicionales, tales como las remesas o microcréditos.

Tales reportes destacan el cambio de paradigma sobre fuentes de financiamiento para el desarrollo y los problemas a los que se ha enfrentado la provisión de AOD a principios del presente siglo, tales como recursos insuficientes, altos costos de negociación y transacción, ayuda asignada de forma inadecuada, y ayuda volátil e impredecible.<sup>32</sup>

En particular, las conferencias sobre financiación para el desarrollo auspiciadas por Naciones Unidas<sup>33</sup> destacarían los siguientes aspectos respecto al SP.<sup>34</sup>

- 2002 Monterrey - *I Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo* (“*Consenso de Monterrey*”). Reconoce que los retos de la financiación deben considerar la movilización de recursos financieros internos e internacionales, públicos y privados. Las empresas desempeñan un papel clave en esta conferencia, así como las alianzas público-privadas. La conferencia respalda-

<sup>31</sup> Véase, J.P. Landau, “Rapport á monsieur Jacques Chirac president de la République” (English version), Francia, Groupe de travail sur les nouvelles contributions financières internationales, 2004; P. Douste-Blazy, “Innovative Financing for Development, the I-8 group : Leading Innovative Financing for Equity (L.I.F.E.)”, Nueva York, United Nations, 2009.

<sup>32</sup> *Loc. cit.*

<sup>33</sup> Uriarte, art. cit.

<sup>34</sup> Alonso, Pérez-Pineda y Santander, art. cit, p. 11 Adicionalmente, véanse las declaraciones y resoluciones correspondientes.

ría un marco multiactor al reunir gobiernos, organismos multilaterales, SP y sociedad civil.

- 2008 Doha - *II Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo*: surge en medio de la crisis financiera internacional, reconoce la importancia de buscar alternativas innovadoras y nuevas estrategias o fuentes de financiación, donde el SP vuelve a ser clave. Se pone acento particular en el rol de los Estados para facilitar un entorno favorable al SP con regulaciones y sistemas fiscales justos, combate a la corrupción, alianzas público-privadas y un sistema comercial internacional justo, entre otros. Da seguimiento a la Conferencia de Monterrey.
- 2015 Addis Abeba – *III Conferencia internacional sobre Financiación para el Desarrollo*: sentó las bases para la agenda de los ODS con el “marco mundial para financiar el desarrollo después de 2015”. Influyó en la creación del ODS 17 para una “Alianza global para el desarrollo sostenible” y de la “Coherencia de políticas” dentro de la Agenda de Acción de Addis Abeba. Enfatizó la inclusión del SP en temas como la inversión y el comercio, y reconoció las alianzas multiactor, con distintas formas de SP, como pequeñas empresas, filantropía o emprendedores.

A grandes rasgos, esta agenda contribuiría a los ODM, al proceso post 2015, y a transitar de los “billones a los trillones”, como lo expresaría el presidente del Banco Mundial, necesarios para el logro de la Agenda 2030.<sup>35</sup> Se destaca la incorporación más explícita, aunque gradual, del SP, que tiene espacios de colaboración relevantes como el comercio, la inversión, la deuda, los impuestos y el fomento al crecimiento y desarrollo sostenible.

<sup>35</sup> J. Y. Kim, “Billions to Trillions: Ideas to Actions”, World Bank, 23 de julio de 2015, <https://www.worldbank.org/en/news/speech/2015/07/13/billions-trillions-ideas-action-event> (consulta del 6 de junio de 2022).

El aspecto más novedoso de la financiación al desarrollo, que converge con la agenda de eficacia de la ayuda, es la iniciativa de la OCDE llamada “Apoyo Oficial Total al Desarrollo Sostenible” (TOSSD, por sus siglas en inglés). Surgida en la conferencia de Addis Abeba de 2015, es una medida estadística complementaria a la AOD que busca monitorear los recursos para el desarrollo sostenible y la Agenda 2030 en países en desarrollo. Considera recursos públicos, privados y de la CSS y la CT. Entre sus avances más significativos, están la publicación de su metodología en 2019, la primera base de datos en 2021, con actualización en 2022 y 2023, así como su adopción para el indicador 17.3.1 de los ODS.<sup>36</sup> A pesar de ser una métrica reciente, arroja datos interesantes tanto para el vínculo SP-ODS, como para el de CSS y CT con ODS,<sup>37</sup> no así, (todavía), para un análisis SP-CSS y CT-ODS.<sup>38</sup>

En suma, de la revisión de las agendas abordadas en esta sección, se obtienen tres observaciones para el análisis de los retos del SP en la CSS y la #ct tras PABA+40. Primero, se valida la importancia creciente del SP en agendas internacionales específicas. Segundo, se confirma el reconocimiento del SP y de las distintas formas de colaboración público-privadas con las que puede contribuir. Tercero, se valora una métrica emergente (TOSSD) que podrá arrojar información valiosa en el futuro para el análisis de SP-CTT y CT, y ODS.

Ante los atributos observados del SP, es pertinente identificar de qué manera contribuye este actor al logro de la agenda 2030, aspecto que se abordará en el siguiente apartado.

<sup>36</sup> Para más detalle, véase el portal y la base de datos de Total Official Support for Sustainable Development (TOSSD), <https://www.tossd.org/what-is-tossd/> y “About TOSSD DATA”, Total Official Support for Sustainable Development (TOSSD), <https://tossd.online/about>

<sup>37</sup> *Loc. cit.*

<sup>38</sup> Véase la infografía Total Official Support for Sustainable Development (TOSSD), “In 2018-20, close to USD 50 billion per year on average were mobilised from the private sector for development. Zoom in on the latest data, junio de 2022, [https://www.tossd.org/docs/Infographic\\_Mobilised\\_Private\\_Finance\\_TOSSD.pdf](https://www.tossd.org/docs/Infographic_Mobilised_Private_Finance_TOSSD.pdf)

### *El sector privado en la agenda 2030*

Para dar continuidad a la agenda del milenio y a los ODM que terminarían en 2015, se plantearía la Agenda 2030, una agenda más ambiciosa, universal, multiactor y multinivel, con 17 objetivos y 169 metas. Por sus características, abriría un espacio más claro para la participación del *sp* en la búsqueda del logro de sus objetivos, de manera directa a través de la actividad natural de la empresa, o bien a través de la implementación de medidas más sostenibles, con guías, estándares o estrategias de responsabilidad social y sostenibilidad.

Naciones Unidas, de manera independiente o con otros actores como el World Business Council for Sustainable Development (WBCSD), o la Iniciativa de Reporte Global (GRI), lanzarían una serie de herramientas para facilitar la incorporación del *sp* a la Agenda 2030 y facilitar el vínculo de sus actividades con los distintos ODS.<sup>39</sup> Por ejemplo: la plataforma Action 2020 asesora a las empresas a ser más sostenibles; la herramienta SDG Compass ayuda a las empresas a alinear sus estrategias y medir sus contribuciones a los ODS, o la guía “El sector privado ante los ODS, Guía práctica para la acción”.<sup>40</sup>

La importancia del *sp* en la agenda 2030 puede identificarse en al menos tres niveles de interacción:

- Primer nivel, general y transversal a través del ODS 17, en el que se le incluye y reconoce como un actor clave para formar “alianzas para lograr los objetivos”.

<sup>39</sup> Pérez-Pineda, 2017, art. cit., pp. 98-99.

<sup>40</sup> World Business Council for Sustainable Development, WBCSD, “Action 2020”, <https://www.wbcsd.org/Overview/About-us/Action2020>; GRI, UNGC, WBCSD, art. cit.; Red Española del Pacto Mundial de Naciones Unidas, “El sector privado ante los ods, Guía práctica para la acción”, Madrid, 2016, [https://www.pactomundial.org/wp-content/uploads/2017/02/Guia\\_ODS\\_PM\\_20170215\\_web.pdf](https://www.pactomundial.org/wp-content/uploads/2017/02/Guia_ODS_PM_20170215_web.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022); Business and Sustainable Development Commission, BSCD, “Ideas for action for a long term and sustainable financial system”, Londres, 2017, [http://s3.amazonaws.com/aws-bsdc/BSDC\\_Sustainable-FinanceSystem.pdf](http://s3.amazonaws.com/aws-bsdc/BSDC_Sustainable-FinanceSystem.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).

- Segundo nivel, de manera directa en los ODS que tienen un vínculo natural con la acción del sector privado, tales como el ODS 8, sobre trabajo decente y crecimiento; el ODS 9, sobre industria, innovación e infraestructura; el ODS 12, sobre producción y consumo responsables; y metas como la 17.3, sobre movilizar recursos financieros para los países en desarrollo, o la 17.16, mejorar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, complementada por alianzas entre múltiples interesados.
- Tercer nivel, de manera indirecta a los ODS en espacios donde la actividad privada impacta, donde cabrían el resto de los ODS.

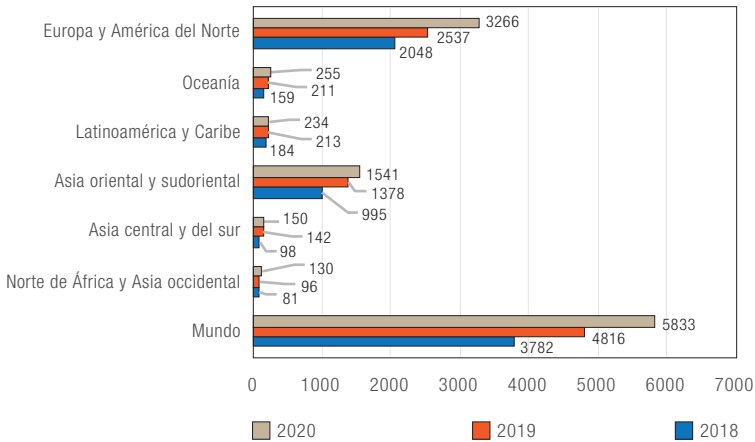
Considerando estos niveles de interacción y dado que una de las principales virtudes de los ODM y los ODS es su posibilidad de cuantificación a través de indicadores, sería de interés conocer el estado actual de la participación del SP en los ODS, e incluso en su vínculo con la CSS y la CT. Los avances en materia de cuantificación de los ODS ofrecen varias alternativas.<sup>41</sup> Sin embargo, debido al nivel de agregación de los datos (a nivel país, sector o tema, más que al nivel de los actores), y por el tipo de variables recogidas en los indicadores (como crecimiento, productividad, empleo, desperdicios, etcétera), la información disponible es muy general para apreciar contribuciones del SP y sus variantes (Pymes, emprendedores, etcétera).

La alternativa pasa por identificar indicadores puntuales que expliciten algún tipo de SP e inferir sobre una temática particular. Por ejemplo: para el ODS 12, meta 12.6, Alentar a las empresas, en especial las grandes empresas y las empresas transnacionales, a que adopten prácticas sostenibles e incorporen información sobre la sostenibilidad en su ciclo de pre-

<sup>41</sup> Por ejemplo, los informes anuales de los ODS, la base de datos global de los ODS (United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics, sdg Indicators Database, <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>) o iniciativas como el SDG Tracker, Universidad de Oxford, <https://sdg-tracker.org/about>

sentación de informes; en la gráfica 2 se ilustra el indicador 12.6.1 (Número de empresas que publican reportes de sustentabilidad), por regiones, de 2018 a 2020.

**GRÁFICA 2**  
**Indicador 12.6.1 - Número de empresas que publican reportes de sustentabilidad 2018-2020**



*Fuente:* elaboración propia con datos de United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics, SDG Indicators Database.

Como se puede apreciar, el indicador muestra un aumento, principalmente en Europa y América del Norte, lo que plantearía un mayor compromiso con los ODS, en particular con el 12. Sin embargo, la relevancia del dato es muy relativa, toda vez que el número de empresas reportado es muy pequeño respecto al universo de empresas de cada región.<sup>42</sup> A pesar de las limitantes, es una guía orientativa del vínculo SP-ODS.

<sup>42</sup> Tan sólo en México, el número de empresas reportado por el INEGI para 2021 fue de 4.5 millones. Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), Subsistema de Información Económica, <https://www.inegi.org.mx/programas/edn/2021/>

Algo similar pasa con la CSS y la CT, pues aunque se proponen algunos indicadores para los objetivos 17.6 y 17.9 (17.6.1 y el 17.9.1), éstos no permiten aislar o verificar el vínculo con el sector privado hacia la CSS y la CT y los ODS.<sup>43</sup> En tal sentido, consolidar las distintas iniciativas de cuantificación, actuales o en proceso, a fin de detallar la participación privada en los ODS en concordancia con PABA+40, es uno de los principales retos para la CI, la CSS y la CT, entre otros, que se abordan en la siguiente sección.

#### LOS RETOS DEL SECTOR PRIVADO EN SU VÍNCULO CON LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR PARA EL LOGRO DE LA AGENDA 2030, TRAS PABA+40

Como se ha planteado a lo largo del texto, la entrada al presente siglo ha traído una serie de cambios relevantes para la comunidad internacional en torno a los retos del desarrollo y por extensión para la CSS y la CT, así como para el involucramiento del SP.

Tomando dicho contexto de partida, el presente apartado se centra en identificar los retos para el SP en su búsqueda por integrarse de manera eficiente a la CSS y la CT y contribuir exitosamente a la Agenda 2030. Para ello, primero se aborda, de manera sucinta, el auge la CSS y la CT en años recientes; posteriormente, se identifican los retos del SP tras PABA+40, en su vínculo con la CSS y la CT para el lo-

<sup>43</sup> Más aún, en el caso de la CSS y la CT, como resultado del proceso post 2015 y del documento final de PABA+40 (párrafo 25 sobre desarrollo de sistemas de medición), no sería sino hasta después de 2019 que muchos países del sur comienzan a consolidar marcos de cuantificación nacional, y a vincularlos con sus aportaciones a los ODS. La Secretaría General Iberoamericana, por ejemplo, aunque reporta desde 2007 la CSS y la CT de la región, lanzaría recientemente, en 2020, una metodología que vincula la CSS y la CT con los ODS. Véase Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), *La Cooperación Sur-Sur (css) y Triangular y su alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods): una metodología*, julio de 2021, <https://informesursur.org/wp-content/uploads/2021/10/final-css-y-ods-web-esp.pdf>

gro de la Agenda 2030, a través de la revisión del documento final de la reunión y de fuentes complementarias que reafirman el análisis.

Respecto a la CSS y la CT, centrados en el presente siglo, ésta ha ido adquiriendo una mayor visibilidad en la agenda internacional, similar al auge del SP, si bien ha tenido su propio proceso evolutivo.<sup>44</sup> La CSS y la CT aparecerían de forma gradual en las agendas de la financiación para el desarrollo o de eficacia de la ayuda<sup>45</sup> pasando, por ejemplo, de no haber mención alguna en el Foro de Roma de 2003 y de París, de 2005, a aparecer en al menos 10 párrafos en la Declaración de Busan de 2011 (párrafos 2, 5, 8, 12c, 14, 16, 30, 31b, 31c, y 31d).<sup>46</sup> Puntalmente eso pasaría con la CT, tal y como lo muestra la gráfica 3, en la que se observa que, de 2008 a 2013, se trataría el tema en al menos una reunión al año, bien fuera internacional o vinculada a la OCDE, y a partir de 2014 se da un incremento.

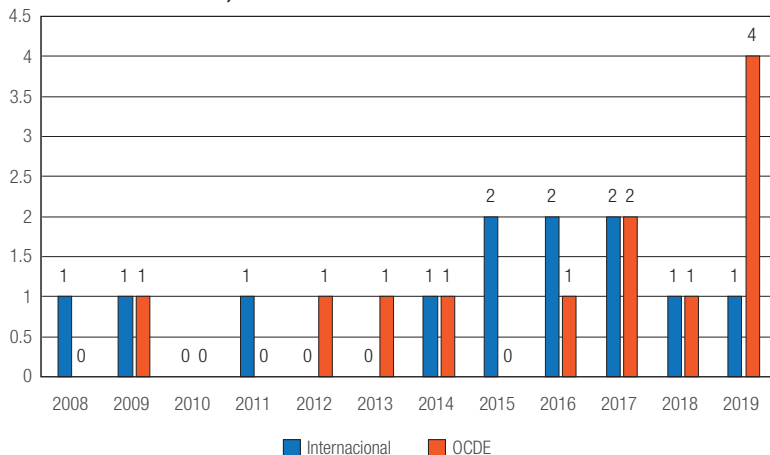
<sup>44</sup> G. Santander (coord.), “Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: estudios de caso”, Madrid, Universidad Complutense de Madrid, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, ICEI Estudios e Informes, 2011; J. Tres, “La cooperación Sur-Sur emergente de Busan ¿retórica coyuntural o resultado de la Fortaleza económica de los países emergentes?”, IDB Policy Brief 179, 2012, pp. 1-15; B. Ayllón, *La cooperación sur-sur y triangular en los escenarios globales y regionales 2012-2016* (documento de trabajo), Madrid, SEGIB-PIFCSS, 2018.

<sup>45</sup> S. López, “Cronología e historia de la cooperación sur-sur, un aporte desde iberoamerica” (documento de trabajo núm. 5), PIFCSS, 2014, p. 25.

<sup>46</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD, “‘Busan Declaration’ Busan Partnership for Effective Development Co-Operation Fourth High Level Forum on Aid Effectiveness”, Busan, República de Corea, 29 de noviembre-1 de diciembre de 2011, <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/54de7baa-en.pdf?expires=1656429929&id=id&accname=guest&checksum=A101526F29454B3CB4D850D6A4803D> AC (consulta del 6 de junio de 2022).



GRÁFICA 3  
La importancia de la CT en foros internacionales y de la OCDE (2008-2019)



Fuente: elaboración propia con datos de *OECD, Triangular Cooperation, 2022*.

A ello, se suman tres conferencias internacionales, previas a PABA+40, que serían clave para el avance y consolidación de la CSS y la CT, en las que se identifican los siguientes aspectos:<sup>47</sup>

- 2009, Nairobi - Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas en Cooperación Sur-Sur.<sup>48</sup> Reconocería en el párrafo 19 la naturaleza multiactor de la CSS, que incluye el vínculo con el sector privado, la sociedad civil, la academia y con otros actores para el logro de los retos del desa-

<sup>47</sup> Véanse los documentos finales de las reuniones referidas.

<sup>48</sup> Naciones Unidas, 64/222. Documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, Resolución aprobada por la Asamblea General el 21 de diciembre de 2009, A/RES/64/222, 21 de diciembre de 2009, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/475/18/PDF/N0947518.pdf?OpenElement>

rollo y alineados a estrategias nacionales (con sólo una mención al SP).

- 2010, Bogotá - *Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades*.<sup>49</sup> Partiendo de un balance sobre lecciones y experiencias, se centra en la propuesta de Asociaciones para el Desarrollo Eficaces e Inclusivas. Se reconoce que para maximizar los beneficios de la CSS es necesario contar con diversos actores, entre los que se destaca el SP, por lo que debe garantizarse su involucramiento para aprovechar sus ventajas comparativas (incluye dos menciones al SP).
- 2013, Nueva Delhi - *Conferencia de proveedores del Sur: css temas y retos emergentes*. Se centra en las virtudes la CSS y los retos más inmediatos para una mayor visibilidad y calidad de la CSS, tales como: fortalecer la recolección de datos y análisis de evidencia, la evaluación de proyectos y programas, establecer plataformas para incorporar temas de interés y preocupación común, fortalecer el apoyo de instituciones multilaterales regionales y contar con una respuesta coherente al proceso post Busan y otros procesos globales (no incluye mención del SP).

Así, para cuando se llega a la “Segunda Conferencia de Alto Nivel sobre CSS” (PABA+40), hubo procesos paralelos que influyeron en las conclusiones del documento final, tales como: el avance de la agenda de la eficacia de ayuda con la creación de la AGCED desde 2014 y los ODS en 2016. Primero, en la alineación de la CSS y la CT a la Agenda 2030; segundo, por el reconocimiento especial a la CT para el logro de los ODS y, tercero, por la importancia de un enfoque multiactor en la CSS y la CT para alinear esfuerzos con el SP.

<sup>49</sup> Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades, Informe de Bogotá, Hacia Asociaciones para el Desarrollo Eficaces e Inclusivas (Versión final, 25 de marzo de 2010), <https://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/bogota-statement-sp.pdf>

En cuanto a la identificación de los retos del SP, las menciones a este actor a lo largo del documento final de PABA+40 son un primer acercamiento (véase el cuadro 1).

**CUADRO 1**  
**El sector privado en el documento de PABA+40**

<i>Párrafo</i>	<i>Mención</i>
16	Ha aumentado el número de agentes pertinentes que intervienen en el contexto del desarrollo, incluidos los múltiples interesados, las entidades subnacionales y los parlamentarios, la sociedad civil, el sector privado, los grupos de voluntarios, las organizaciones confesionales, las organizaciones filantrópicas, la comunidad científica y tecnológica, las fundaciones y los centros de estudio, y el mundo académico [...].
28b	Observamos la naturaleza inclusiva y diversa de la cooperación triangular, que apoya las alianzas en las que cada asociado puede contribuir de acuerdo con sus propias capacidades y medios, y exhortamos a que se establezcan y promuevan soluciones y alianzas para el desarrollo innovadoras, en que participen diversos interesados en distintos niveles, entre ellos las autoridades locales y regionales, la sociedad civil, el sector privado [...].
28f	Acogemos con beneplácito las iniciativas voluntarias puestas en marcha para registrar y documentar las buenas prácticas en la cooperación triangular, y observamos que la ampliación de la participación efectiva del sector privado, cuando proceda, puede multiplicar el potencial de la cooperación para el desarrollo [...].
31b	Alentamos a los Estados Miembros a que compartan los conocimientos, las experiencias y las mejores prácticas pertinentes sobre las alianzas público-privadas, incluida la evaluación de riesgos, y los marcos regulatorios, para seguir contribuyendo al desarrollo sostenible [...] incluidos los estudios sobre posibles modelos de alianza internacional público-privada en apoyo de la cooperación Sur-Sur y de la cooperación triangular.
31c	Reconocemos que la escasez de recursos sigue obstaculizando la expansión de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. [...] subrayamos la necesidad de que se movilicen más recursos y de que se logre la participación especialmente del sector privado en iniciativas de cooperación Sur-Sur y de cooperación triangular en pro del desarrollo sostenible [...].
33	Reconocemos la necesidad de movilizar recursos suficientes de todas las fuentes, incluidas las públicas, privadas, nacionales e internacionales, para mejorar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular [...] con el fin de hacer frente a los retos del desarrollo.

*Fuente:* elaboración propia con base en el documento Naciones Unidas, *Documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, 2019.*

En un primer análisis, los retos del SP que pueden inferirse de las referencias del cuadro previo se relacionarían con *retos a nivel programático para su inclusión*, que pueda enfrentar tanto el SP como la CSS y la CT, y para las entidades bilaterales o multilaterales del sur encargadas de cooperación con otros actores, en cuanto a los siguientes rubros: retos técnicos (¿se tienen protocolos y/o metodologías para alianzas multiactor y monitorear impactos en los ODS?); retos institucionales (¿hay una agencia u oficina encargada de la CSS y la CT, y del vínculo con otros actores? ¿hay recursos técnicos y humanos para su gestión?); retos legales y de implementación (¿hay políticas y/o estrategias que permitan y justifiquen la complementariedad de recursos y actores?); y retos financieros (¿hay recursos o fondos que faciliten distintos esquemas de colaboración público-privado?).<sup>50</sup>

Además de estos retos, un segundo nivel pasa por identificar aquellos que puedan tener formas específicas de colaboración del SP en CI y en la CSS y la CT, que a grandes rasgos se vincularían con *retos en el ámbito operativo de su intervención*.

Debido a que por ahora la literatura de impacto o de valoración de intervenciones privadas en la CI es limitada y en la CSS y la CT, incipiente, conocer a detalle aspectos como qué se obtiene de su participación o qué diferencia hace su inclusión, plantearía un estudio de mayor alcance que va más allá de conocer retos del SP en el contexto del presente trabajo. Sin embargo, contamos con algunas referencias y casos basados en experiencias de donantes tradicionales y de buenas prácticas de la CSS y la CT, así como trabajos afines, que permiten conocer, de manera orientativa, retos potenciales de su operación frente a la Agenda 2030.

<sup>50</sup> A nivel regional, tanto la SEGIB como el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) realizan un trabajo muy valioso a través de las distintas actividades y publicaciones en torno al desarrollo de conocimiento y capacidades, y del fortalecimiento institucional y técnico, que provee alternativas para solventar la mayor parte de tales retos en la CSS y CT. Sin embargo, no ocurre lo mismo en otras regiones o países del sur.

Por ejemplo, respecto a la cooperación del SP con donantes tradicionales, un estudio de la OCDE, de 2016,<sup>51</sup> destaca la importancia de los recursos privados, pero no limitados a lo financiero, es decir, un posible reto en la operación sería encontrar formas de colaboración específicas no monetarias, innovadoras y que concilien lo comercial con el desarrollo. Otro estudio<sup>52</sup> señala que los retos y las oportunidades de su inclusión y operación pueden ser amplios y dependerán de los siguientes factores: el tipo y tamaño de empresa de que se trate, del sector en que opere, de si la acción es local o internacional, y de los incentivos para vincularse con la cooperación internacional. En definitiva, que su operación aporte más soluciones que problemas al receptor.

En el caso de la CSS y la CT, la incipiente literatura que valora la intervención del SP no ofrece insumos suficientes para vincularlos al documento de PABA+40 y delimitar posibles retos, siendo quizá este un primer reto para la CSS y la CT. A pesar de ello, en los últimos años, diversas agencias de cooperación del sur han mejorado o desarrollado sistemas de monitoreo y evaluación, así como desarrollado protocolos o guías para la inclusión del sector privado o creación de alianzas multiactor.<sup>53</sup> Por otro lado, entidades como la AGCED o la Oficina de Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

<sup>51</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Engaging the private sector in development co-operation: Learning from peers”, en OECD, *Development Co-operation Report 2016: The Sustainable Development Goals as Business Opportunities*, París, OECD Publishing, 2016, <https://doi.org/10.1787/dcr-2016-en> (consulta del 10 de febrero de 2023).

<sup>52</sup> P. Davies, *The role of the private sector in the context of aid effectiveness*, Consultative findings document, final report, DAC, OECD, 2011, <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/47088121.pdf> (consulta del 10 de febrero de 2023).

<sup>53</sup> Véase Sergio Vásquez, “Rumbo a la definición de orientaciones prácticas y estándares para la evaluación de la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular en Iberoamérica”, PIFCSS, DT23, 2023; Andrea Vignolo y Martina Lejtregger, “Alianzas multiactor en la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular: sistematización de marcos normativos y experiencias en Iberoamérica”, PIFCSS, DT/20, 2021.

(UNOSSC, por sus siglas en inglés), han desarrollado una base de datos y publicaciones de buenas prácticas de la CSS y la CT (respectivamente), con diversos actores.<sup>54</sup>

Estas fuentes permiten identificar casos que a su vez puedan ser analizados a mayor detalle, a fin de, por ejemplo, identificar retos operativos para el SP asociados al marco de PABA+40 en cuanto a formas, modelos y estrategias de colaboración. El cuadro 2 resume a manera de ejemplo, un par de casos que ilustran el vínculo SP- CSS y CT-ODS, del que podría obtenerse información sobre tipos de contribuciones y aprendizajes de su vinculación, así como posibles retos operativos para el SP.

CUADRO 2  
Ejemplos de la participación del SP en la CSS y la CT

<i>Tipo de cooperación</i>	<i>Proyecto</i>	<i>Tipo de empresa y forma privada de colaboración</i>	<i>ods vinculados</i>
CSS	Centros digitales de Bangladesh	Organizaciones privadas, microempresas y emprendedores	1 y 10
CT	Promoción de proveedores a través de la plataforma ANTAD.biz	Asociaciones empresariales, cámaras de comercio, empresas transnacionales y pymes	7, 9, 12 y 17

*Fuente:* J.A., Pérez-Pineda “Actores del sector privado en la implementación de la cooperación Sur-Sur y triangular”, en T. Ojeda (ed.) *Visiones y debates de la cooperación Sur-Sur y triangular; Actores gubernamentales, sociales y privados.*, Madrid, Catarata-IUDC/UCM, 2020, pp. 108 y 112.

Siguiendo este ejemplo orientativo de un estudio precedente,<sup>55</sup> se perciben dos hechos fundamentales asociados a los re-

<sup>54</sup> Véase los correspondientes portales de United Nations Office for South-South Cooperation (UNOSSC), Good Practices in SSTRC Series, <https://unsouthsouth.org/category/good-practices-in-sstrc-series/> y de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), [https://effectivecooperation.org/all-topics?field\\_topic\\_type\\_target\\_id=258](https://effectivecooperation.org/all-topics?field_topic_type_target_id=258)

<sup>55</sup> Pérez-Pineda, 2020, art. cit., pp. 113-115.

tos operativos: primero, las formas de colaboración privadas no serán necesariamente iguales bajo la CSS que bajo la CT, y debe estar claro el valor que aporta cada una de ellas en lo social, ambiental y económico. Segundo, que el SP vinculado a proyectos de CSS que buscan contribuir al cumplimiento de los ODS estarían asociados a los *problemas* estructurales de los países socios, en torno a ODS como el 1, el 3 o el 8. Por su parte, los proyectos que vinculan al SP con la CT para el logro de los ODS se relacionan más con *intereses* que beneficien no sólo a los socios receptores y/o intermediarios, sino también al socio proveedor, vinculados a ODS como el 7, el 9, el 12 y el 17.

Por lo anterior, en cuanto a los retos programáticos y operativos del SP tras PABA+40, éstos parecen relacionarse con las expectativas de su contribución a la CSS y la CT y, a su vez, con la fortaleza institucional de la CSS y la CT en los países del sur para poder incorporar al sector privado en sus actividades. Al respecto, tomando como referencia el cuadro 1 y el análisis previo, pueden plantearse los siguientes retos generales en línea con los programáticos y operativos:

- 1) Ante la participación cada vez mayor de diversos actores, incluidos el SP, y ante el auge la CSS y la CT, se espera un rol más activo y visible del SP como aliado estratégico.
- 2) La promoción de alianzas impulsadas en el ODS (17) y refrendadas por PABA+40, son un instrumento cercano a la CSS y la CT, por lo que se esperaría un mayor vínculo con el SP, nacional o internacional, que pueda ser más formal y estratégico.<sup>56</sup>

<sup>56</sup> Al respecto la experiencias de países como Perú con la creación de un “marco conceptual” en torno a las “alianzas multiactor”, por la Agencia Peruana de Cooperación, o la “Alianza por la Sostenibilidad”, impulsada por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Amexcid) en México, en 2015, y el reciente lanzamiento del “Compendio de Herramientas de Alianzas Multiactor” en 2021, son un ejemplo de la expectativa sobre procesos formales de incorporación e institucionalización del sector privado a la CSS y CT.

- 3) Otro reto estaría vinculado a visibilizar que el SP del sur, y en el sur, puede ser un buen aliado, a través de casos de éxito que demuestren el potencial multiplicador de la participación privada en la CSS y la CT.
- 4) Debe identificarse qué tipo de formas y estrategias de colaboración del SP son más adecuadas para la CSS y la CT, más allá de las alianzas público-privadas, ya que el abanico de formas de colaboración puede tener un gran potencial en otros esquemas como son negocios inclusivos, filantropía, fondos mixtos, o asociaciones y cámaras de comercio.
- 5) La escasez de recursos a nivel internacional, y particularmente en países en desarrollo, plantea un reto importante para el SP, una presión para los presupuestos de las empresas que buscan contribuir con recursos financieros a la CSS y la CT. Sin embargo, además de la disponibilidad presupuestal del SP, será importante que éste demuestre que su valor no sólo es financiero y proponga también contribuciones cualitativas en torno al respeto de derechos humanos, cumplimiento con la ley, aspectos fiscales, respeto al medio ambiente, etcétera; aspectos contenidos en principios, normas o estándares internacionales, entre otros.

Tomando en cuenta lo anterior, se esperaría que el vínculo SP- CSS y la CT pueda ser más eficiente y coherente en su búsqueda del desarrollo sostenible, y en su contribución a los ODS, pero mientras exista una débil institucionalidad para incorporar al SP y se tenga la noción de que la única contribución privada relevante es la financiera, no sólo será más complicada la consolidación de alianzas con este actor, sino que se carecerá de incentivos para promover un involucramiento estratégico y rentable para las partes.

Por ello, se refrenda la importancia de párrafos como el 28f y 31b del documento de PABA+40 en torno a la generación de evidencia de las contribuciones del sector privado a la CSS y la CT, con el fin de mostrar a todas las partes interesa-



das o socios potenciales de alianzas para el desarrollo sostenible las virtudes de estas asociaciones con resultados tangibles para todos e incorporar los retos de la mejor forma. Esto permitiría delimitar en cada país o alianza, por ejemplo, los ODS prioritarios, la forma de colaboración privada más adecuada (alianza, RSE, financiación, filantropía, etcétera), y el modo de colaboración y orientación del proyecto (si busca el desarrollo de capacidades, cooperación técnica, intercambio de conocimiento, entre otros).

## CONCLUSIONES

La naturaleza de la Agenda 2030 abriría un espacio de oportunidad para la inclusión de diversos actores y modalidades de cooperación, elementos clave para el logro de los ODS. Al respecto, se deja constancia de que la participación privada en la CI y en la CSS y la CT no es nueva sino más bien resultado de un proceso gradual y estratégico, vinculado recientemente a las distintas agendas internacionales, como la de derechos humanos, de la eficacia de la ayuda, de la financiación para el desarrollo y la Agenda 2030. Desde la teoría, si bien el enfoque liberal permite entender la inclusión del SP en dichas agendas, la influencia de éstas, de PABA+40 así como del desarrollo de distintas guías, protocolos y principios (como los del Pacto Mundial o Kampala), refuerzan también la relevancia del marco constructivista como alternativa para entender cómo las normas, ideas y valores globales sobre el SP están moldeando las respuestas de diversos actores y la orientación de la CSS y la CT.

En especial, el análisis del documento final de PABA+40 ha permitido identificar una serie de retos, caracterizados aquí como programáticos, operativos y generales, que enfrenta el SP en su vínculo con la CSS y la CT, a fin de contribuir con los ODS, pero también otros actores bilaterales o multilaterales vinculados a la CSS y la CT. Así, a continuación se presentan algunas conclusiones en torno a los retos identificados, matizando propuestas en cada caso.

Respecto a los programáticos, se plantea la importancia de consolidación y mejora de los aspectos normativos e institucionales de la CSS y la CT para facilitar la inclusión del SP, y de manera equivalente para que éste cuente con mecanismos institucionales equivalentes que le permitan vincularse a la CI, la CSS o la CT. En el contexto de PABA+40 aparecerían estos aspectos como el centro de recomendaciones para los países del Sur, por ejemplo, en los párrafos 24 y 25 del documento final.

En cuanto a los operativos, el reto se centra en las formas y estrategias de colaboración del SP, por lo que, en concordancia con las recomendaciones de PABA+40, debe garantizarse que el SP conozca las alternativas de colaboración más eficientes y que aportan valor, tanto para ellos, como para la CSS y la CT, y para el desarrollo sostenible. Asimismo, los retos para las empresas de países del norte y sur que forman parte de cadenas globales de valor, sobre todo ante nuevas normativas como la Ley Europea de debida diligencia, que entra en vigor en 2023 y demandará un mayor impacto social y ambiental del SP.

Entre los retos generales para el SP vinculados a las expectativas de colaboración, se destacan cuatro: la importancia de contar con un rol más activo; la disposición a participar en esquemas de CSS y la CT; visibilizar las alianzas público-privadas exitosas, con impacto y replicables, y mostrar que una contribución eficaz privada no debe centrarse sólo en el aspecto monetario, ya que esto limitaría el potencial de colaboración de las distintas variantes de SP.

Para la CSS, que cuenta con una larga tradición entre países del sur, no obstante aún enfrenta retos para potenciar su valor, garantizar su impacto y una mejor visibilidad, como se desprende de PABA+40, entre los que destacamos dos: el primero, garantizar un vínculo más estratégico con SP, cuya inclusión permita el cumplimiento de los principios, objetivos y valores de la CSS, por ejemplo, cooperación a bajo costo, entre otros. El segundo, ante iniciativas como TOSSD, seguir mejorando la calidad de datos y sistemas nacionales de monitoreo y evaluación de esta cooperación, en los que debates so-

bre la mejora de metodologías o su perfeccionamiento para contribuir a los ODS continúa abierto.

Respecto a la CT, considerando el auge observado en los últimos años, se plantean los siguientes tres retos: el primero, delimitar las ventajas de la CT para el SP; el segundo, garantizar la escalabilidad y el cumplimiento de beneficios para las partes involucradas y, por último, como se detecta en la cooperación tradicional, velar por que la participación privada no distorsione las economías y mercados de los participantes.

A manera de propuesta para ambos tipos de cooperación, se destacan los siguientes cinco puntos: el primero, garantizar que el vínculo del SP en la CSS y la CT cumpla con las expectativas plasmadas por PABA+40; segundo, fortalecer la arquitectura institucional que permita colaboraciones público-privadas, su inclusión en políticas de cooperación, proponer incentivos para la participación privada y tener herramientas de planeación y evaluación de sus colaboraciones (la profesionalización de agencias de cooperación del Sur desempeña un papel preponderante). El tercero, reunir más evidencia de actividades privadas en proyectos de CSS y la CT por sector (salud, infraestructura, medioambiente, etcétera), por tipo y tamaño de empresa, por forma (Alianza, RSE, filantropía, etcétera) y modo de colaboración (cooperación técnica, financiación, desarrollo de capacidades, entre otros), a fin de valorar mejores estrategias para cada tipo de cooperación. El cuarto: reconociendo la pluralidad del SP y sus diversas formas de colaboración, su vínculo con la CSS y la CT debe centrarse en las especificidades de cada uno de estos tipos de cooperación (problemas o intereses), es decir, no generalizar. Quinto, no es necesario inventar nada nuevo. Hay ya un amplio conjunto de iniciativas, referencias y aprendizajes de la participación del SP en la CI, que pueden servir de base para el desarrollo de iniciativas innovadoras de CSS y CT; por ejemplo: los Principios de Kampala, el Pacto Mundial o guías para la implementación de los ODS, herramientas que pueden considerar los países del sur en su vínculo con el SP, a fin de lograr los retos planteados en la reunión de PABA+40.

## BIBLIOGRAFÍA

- Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), [https://effectivecooperation.org/all-topics?field\\_topic\\_type\\_target\\_id=258](https://effectivecooperation.org/all-topics?field_topic_type_target_id=258)
- ALONSO, J. A., P. AGUIRRE y G. SANTANDER, “¿Durmiendo con el enemigo?’, El ascendente protagonismo del sector privado en la cooperación para el desarrollo”, en *El nuevo rostro de la cooperación internacional para el desarrollo: actores y modalidades emergentes*, Madrid, Catarata, 2019.
- ALONSO, J.A., J.A. PÉREZ-PINEDA y G. SANTANDER, *Las organizaciones empresariales en la promoción de la agenda de desarrollo: el papel de la Cámara Oficial de Comercio de España en Perú*, España, AECID, 2019.
- AYLLÓN, B., *La cooperación sur-sur y triangular en los escenarios globales y regionales 2012-2016* (documento de trabajo), Madrid, SEGIB-PIFCSS, 2018.
- AZIZ S., A., C. O LERCHE JR. y C. O. LERCHE III, *Concepts of international politics in global perspective*, New Jersey Englewood Cliffs, Prentice Hall, 1995.
- BIRD, G., “The political economy of foreign aid: fatigue or regeneration?”, *Zagreb International Review of Economics & Business*, vol. 2, núm. 2, 1999, pp. 1-24.
- Business and Sustainable Development Commission, BCSD, “Ideas for action for a long term and sustainable financial system”, Londres, 2017, [http://s3.amazonaws.com/aws-bsdc/BSDC\\_SustainableFinanceSystem.pdf](http://s3.amazonaws.com/aws-bsdc/BSDC_SustainableFinanceSystem.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).
- BYIERS, B., “El rol del sector privado en la agenda 2030”, en J.A. Alonso y A. Ayuso (coords.), *Acercar los objetivos de desarrollo sostenible a la ciudadanía: el compromiso de Europa con la Agenda 2030*, Barcelona, España, CIDOB, 2017, pp. 49-64.
- BYIERS, B. y A. ROSENGREN, “Common or conflicting interests? Reflections on the private sector (for) development agenda”, *European Centre for Development Policy Management (ECDPM)*, Discussion Paper núm. 131, julio de 2012, pp. 1-38.
- Comisión Europea, *Estrategia renovada de la UE para 2011-2014 sobre la responsabilidad social de las empresas* (Comunicación de la Comisión

- al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones), Bruselas, Comisión Europea, COM(2011) 681 final, 2011, <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0681:FIN:es:PDF> (consulta del 6 de junio de 2022).
- Corporación Financiera Internacional (IFC), *Política sobre sostenibilidad ambiental y social*, Washington, Grupo Banco Mundial, 1 de enero de 2012, [https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/7b89b17f-7764-478c-aed7-33d4a70563b2/SP\\_Spanish\\_2012.pdf?MOD=AJPERES&CVID=kiIr8nH](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/7b89b17f-7764-478c-aed7-33d4a70563b2/SP_Spanish_2012.pdf?MOD=AJPERES&CVID=kiIr8nH) (consulta del 6 de junio de 2022).
- DAVIES, P., *The role of the private sector in the context of aid effectiveness. Consultative findings document, final report*, DAC, OECD, 2011, <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/47088121.pdf> (consulta del 10 de febrero de 2023).
- DI BELLA, J., A. GRANT, S. KINDORNAY y S. TISSOT, “How to engage the private sector for development”, The North-South Institute, Policy Brief, Canadian Council for International Co-operation, 2013.
- DOMÍNGUEZ, R. y J. Fernández, *Responsabilidad social corporativa y cooperación internacional para el desarrollo*, Santander, España, CEOE-CEPYME Cantabria, 2011.
- DOUSTE-BLAZY, P., “Innovative Financing for Development, the I-8 group : Leading Innovative Financing for Equity (L.I.F.E.)”, Nueva York, United Nations, 2009.
- DUNNING, J.H., “The United Nations and Transnational Corporations: A Personal Assessment”, en L. Cuyvers y F. De Beule (eds.), *Transnational corporations and economic development, from internationalization to globalization*, Gran Bretaña, Palgrave Macmillan, 2005.
- EASTERLY, W., *En busca del crecimiento*, España, Editorial Antoni Bosch, 2003.
- ESTURP, J., “Aid, Paris and the private sector: How to square the circle”, DIIS Working paper, 2009, pp. 1-42.
- Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades, Informe de Bogotá, Hacia Asociaciones para el Desarrollo Eficaces e Inclusivas (versión final, 25 de marzo de

- 2010), <https://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/bogota-statement-sp.pdf>
- Gobierno de Alemania, Federal Ministry of Economic Cooperation and Development, BMZ, *Forms of development cooperation involving the private sector*, Alemania, BMZ Publications, 2011.
- GÓMEZ-GALÁN, M. H. SAINZ, M. ALBARRÁN y M. I. NIEBLAS, *Derechos humanos y empresas, avances desde España*, Madrid, Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2015.
- Global Report Initiative (GRI), United Nations Global Compact (UNGC), World Business Council for Sustainable Development (WBCSD), “SDGCompass, la guía de acción empresarial en los ODS”, [https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2016/06/SDG\\_Compass\\_Spanish-one-pager-view.pdf](https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2016/06/SDG_Compass_Spanish-one-pager-view.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).
- HOPKINS, M., *Corporate Social Responsibility & International Development: is business the solution?*, Reino Unido, Earthscan, 2007.
- HOPKINS, M. y J. LAWRENCE, “CSR and the UN’s (SDGs): The role of the private sector”, 3 de abril de 2016 (artículo publicado en LinkedIn), <https://www.linkedin.com/pulse/csr-uns-sdgs-role-private-sector-profs-michael-hopkins-hopkins>
- HUBBARD, G. y W. DUGGAN, “The forgotten lessons of the Marshall”, *Strategy + Business*, núm. 51, 10 de junio de 2008, <http://www.strategy-business.com/article/08203?gko=7a7ab> (consulta del 6 de junio de 2022).
- Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), Subsistema de Información Económica, <https://www.inegi.org.mx/programas/edn/2021/>
- International Organization for Standardization (ISO), ISO 26000:2010(es) Guía de responsabilidad social, <https://www.iso.org/obp/ui#iso:std:iso:26000:ed-1:v1:es>
- Global Philanthropy Tracker 2020*, Global Philanthropy Indices, EE. UU., Indiana University, 2020.
- Kampala principles on effective private sector engagement in development co-operation*, Global Partnership for Effective Development Co-operation (GPEDC), 2019, <https://effectivecooperation.org/system/files/2019-07/Kampala%20Principles%20-%20final.pdf>

- KEELY, B., *From aid to development: The global fight against poverty*, “¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo”, Manuela Mesa (coord.), *Paz y conflictos en el siglo XXI: tendencias globales*, Anuario 2007-2008, Madrid, CEIPAZ-Icaria, 2007, París, OECD Insights, OECD Publishing, 2012.
- KIM, J.Y., “Billions to Trillions: Ideas to Actions”, World Bank, 23 de julio de 2015, <https://www.worldbank.org/en/news/speech/2015/07/13/billions-trillions-ideas-action-event> (consulta del 6 de junio de 2022).
- KINDORNAY, S. y F. REILLY-KING, *Investing in the business of development. Bilateral donor approaches to engaging the private sector*, North-South Institute, Canadian Council for International Co-operation, 2013.
- LANDAU, J.P., “Rapport á monsieur Jacques Chirac president de la République” (English version), Francia, Groupe de travail sur les nouvelles contributions financières internationales, 2004.
- LÓPEZ, S., “Cronología e historia de la cooperación sur-sur, un aporte desde Iberoamérica” (documento de trabajo núm. 5), PIFCSS, 2014.
- LUCCI, P., “Business and post-2015 development framework, where next?”, Reino Unido, ODI, 2013.
- MacSweeney, N., *Desarrollo del sector privado en países post-conflicto*, Reino Unido, Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial (ODCED), 2008.
- Naciones Unidas, 64/222. Documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, Resolución aprobada por la Asamblea General el 21 de diciembre de 2009, A/RES/64/222, 21 de diciembre de 2009, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/475/18/PDF/N0947518.pdf?OpenElement>
- Naciones Unidas, Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas sobre Derechos Humanos (ACNUDH), *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos*, Nueva York y Ginebra, Naciones Unidas, 2011.
- Naciones Unidas, *Documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-*



- Sur*, 2019, A/CONF.235/3, 11 de marzo de 2019, [https://cooperaciontriangular.org/wp-content/uploads/2021/02/documentofinalPABA\\_es.pdf](https://cooperaciontriangular.org/wp-content/uploads/2021/02/documentofinalPABA_es.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).
- NELSON, J. y D. PRESCOTT, “Business and the millennium development goals: A framework for action”, Nueva York, UNDP/International Business Leaders Forum, 2008.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC), “Shaping the 21<sup>st</sup> Century: the contribution of development co-operation”, París, OECD, 1996, <https://www.oecd.org/dac/2508761.pdf> (consulta del 6 de junio de 2022).
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC), “Shaping the 21<sup>st</sup> Century: the contribution of development co-operation”, París, 1996.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Business for Development: Fostering the private sector”, París, 2007.
- Organisation for Economic Co-operation and Development, (OECD), “‘Busan Declaration’ Busan Partnership for Effective Development Co-Operation Fourth High Level Forum on Aid Effectiveness”, Busan, República de Corea, 29 de noviembre-1 de diciembre de 2011, <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/54de7baa-en.pdf?expires=1656429929&id=id&accname=guest&checksum=A101526F29454B3CB4D850D6A4803DAC> (consulta del 6 de junio de 2022).
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Co-operation Report 2016: The Sustainable Development Goals as Business Opportunities, París, OECD Publishing, 2016, <https://doi.org/10.1787/dcr-2016-en> (consulta del 6 febrero de 2023).
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Triangular Co-operation*, 2022, <http://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/triangular-cooperation.htm> (consulta del 6 de junio de 2022).
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), *Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Transnaciona-*



- les, París, OCDE, 2013, [HTTPS://WWW.OECD.ORG/DAF/INV/MNE/MNEGUIDELINESESPANOL.PDF](https://www.oecd.org/DAF/INV/MNE/MNEGUIDELINESESPANOL.PDF)
- PÉREZ-PINEDA, J. A., “El sector privado en el cumplimiento de los ODS, la experiencia mexicana”, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, núm. 40, 2017, pp. 93-103.
- PÉREZ-PINEDA, J. A., *Consideraciones sobre el papel del sector privado en la cooperación internacional para el desarrollo, una mirada desde México*, México, Instituto Mora, 2018.
- PÉREZ-PINEDA, J. A., “Actores del sector privado en la implementación de la cooperación sur-sur y triangular”, en T. Ojeda (ed.), *Visiones y debates de la cooperación Sur-Sur y triangular, Actores gubernamentales, sociales y privados*, Madrid, Catarata-IUDC/UCM, 2020, pp. 99-117.
- RADELET, S., M. CLEMENS y R. BHAVNANI, “Ayuda y crecimiento, nuevos estudios muestran que la ayuda destinada al crecimiento produce resultados”, *Finanzas & Desarrollo*, FMI, vol. 42, núm. 3, 2005, p. 16-20.
- Red Española del Pacto Mundial de Naciones Unidas, *El sector privado ante los ODS. Guía práctica para la acción*, Madrid, Pacto Mundial, Red española, 2016, [https://www.pactomundial.org/wp-content/uploads/2017/02/Guia\\_ODS\\_PM\\_20170215\\_web.pdf](https://www.pactomundial.org/wp-content/uploads/2017/02/Guia_ODS_PM_20170215_web.pdf) (consulta del 6 de junio de 2022).
- RUGGIE, John G., Report of the special representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, John Ruggie, Ginebra, Naciones Unidas, Human Rights Council, HRC, A/HRC/8/5, 2008.
- SANAHUJA, J.A., “¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo”, Manuela Mesa (coord.), *Paz y conflictos en el siglo XXI: tendencias globales*, Anuario 2007-2008, Madrid, CEIPAZ-Icaria, 2007, pp. 71-101.
- SANTANDER, G. (coord.), “Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: estudios de caso”, Madrid, Universidad Complutense de Madrid, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, ICEI Estudios e Informes, 2011.
- SDG Tracker, Universidad de Oxford, <https://sdg-tracker.org/about>

- Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), *Informe de la cooperación sur-sur en Iberoamerica, 2019*, Madrid, 2019.
- Secretaría General Iberoamericana, (SEGIB), *La Cooperación Sur-Sur (css) y Triangular y su alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods): una metodología*, julio de 2021, <https://informesursur.org/wp-content/uploads/2021/10/final-css-y-ods-web-esp.pdf>
- SEVERINO, J. M. y O. RAY, “The end of ODA (II): the birth of hyper-collective action”, Center for Global Development, Working Paper 218, junio de 2010, pp. 1-48.
- SOREL, E. y P.C. PADOAN, *The Marshall Plan: Lessons learned for the 21<sup>st</sup> century*, París, OECD, 2008.
- SCHULPEN, L. y P. GIBBON, “Private sector development: Policies, practices and problems”, *World Development*, vol. 30, núm. 1, 2002, pp. 1-15.
- Total Official Support for Sustainable Development (TOSSD), <https://www.tossd.org/what-is-tossd/>
- Total Official Support for Sustainable Development (TOSSD), “In 2018-20, close to USD 50 billion per year on average were mobilised from the private sector for development. Zoom in on the latest data, junio de 2022, [https://www.tossd.org/docs/Infographic\\_Mobilised\\_Private\\_Finance\\_TOSSD.pdf](https://www.tossd.org/docs/Infographic_Mobilised_Private_Finance_TOSSD.pdf)
- TRES, J., “La cooperación Sur-Sur emergente de Busan ¿retórica coyuntural o resultado de la Fortaleza económica de los países emergentes?”, IDB Policy Brief 179, 2012, pp.1-15.
- United Nations (UN), *Guidelines on cooperation between the United Nations and the business sector*, 2000.
- United Nations Conference on Trade and Development, UNCTADSTAT, [HTTPS://UNCTADSTAT.UNCTAD.ORG/EN/INDEX.HTML](https://unctadstat.unctad.org/en/index.html)
- United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics, SDG Indicators Database, <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>
- United Nations Office for South-South Cooperation (UNOSSC), *Good Practices in SSTRc Series*, <https://unsouthsouth.org/category/good-practices-in-sstrc-series/>
- URIARTE, I., “La evolución del sector privado a través de nueve acuerdos inter- nacionales sobre desarrollo”, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, no 40, 2017, pp. 53-64.

- VÁSQUEZ, S. “Rumbo a la definición de orientaciones prácticas y estándares para la evaluación de la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular en Iberoamerica”, PIFCSS, DT23, 2023.
- VIGNOLO, A. y M. LEJTREGGER, “Alianzas multiactor en la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular: sistematización de marcos normativos y experiencias en Iberoamérica”, PIFCSS, DT/20, 2021.
- World Business Council for Sustainable Development, WBCSD, “Action 2020”, <https://www.wbcsd.org/Overview/About-us/Action2020>